



Ons kenmerk DOC-00171265

Maastricht 16 augustus 2021

Bijlage(n) 2

Verzonden 16 augustus 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vaststelling hogere waarde industrielawaai voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bij de woning aan de Limbrichterstraat 25 te Nieuwstadt vanwege het gezoneerde industrieterrein 'Industriepark Swentibold', zoals vastgelegd in het Provinciaal Inpassingsplan 'Uitbreiding VDL Nedcar'.

1. AANLEIDING

Aanleiding voor dit besluit is de voorgenomen uitbreiding van de fabriek van VDL Nedcar gelegen op het bedrijventerrein Industriepark Swentibold (hierna: IPS) te Born, in de gemeente Sittard-Geleen.

IPS is een 'industrieterrein' in de zin van de Wet geluidhinder. Dit houdt in dat in de bestemmingsplannen rondom IPS een geluidzone is opgenomen. Buiten deze geluidzone mag de totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde¹. Binnen de geluidzone gelden daarnaast grenswaarden voor de geluidbelasting van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Ten opzichte van de bestaande situatie leidt de uitbreiding van VDL Nedcar tot een toename van de geluidbelasting in de omgeving van het industrieterrein. Voor woningen waar de geluidbelasting niet kan worden beperkt tot het niveau van de geldende grenswaarden dienen zogenaamde hogere waarden te worden vastgesteld.

Op 8 december 2020 hebben Gedeputeerde Staten een besluit hogere waarden Wet geluidhinder genomen voor 66 woningen. Daarin zijn hogere waarden vastgesteld voor 65 woningen te Nieuwstadt (gemeente Echt-Susteren) en 1 woning te Born (gemeente Sittard-Geleen). Al deze woningen zijn

¹ De etmaalwaarde is de maximale waarde van de geluidbelasting gedurende de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur), de geluidbelasting gedurende de avondperiode + 5 dB (19 tot 23 uur), de geluidbelasting gedurende de nachtperiode + 10 dB (23.00 tot 07.00 uur). Een etmaalwaarde van 50 dB(A) komt dus overeen met een geluidbelasting tussen 7.00 en 19.00 van gemiddeld 50 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 gemiddeld 45 dB(A) en tussen 23.00 en 7.00 gemiddeld 40 dB(A).



gelegen binnen de gewijzigde geluidzone van het industrieterrein IPS die is vastgelegd in het op 18 december 2020 door Provinciale Staten vastgestelde inpassingsplan (PIP) 'Uitbreiding VDL Nedcar'.

Ook de woning gelegen aan de Limbrichterstraat 25 is gelegen binnen de op 18 december 2020 vastgestelde geluidzone rond het industrieterrein IPS. Deze woning ondervindt na uitbreiding van VDL Nedcar een geluidbelasting die ten hoogste 1 dB(A) hoger is dan de geldende grenswaarde voor deze woning. Door een administratieve vergissing is voor deze woning echter nog geen hogere waarde vastgesteld. Met voorliggend besluit wordt deze vergissing hersteld.

Het ontwerpbesluit hogere waarden voor de Limbrichterstraat 25 heeft ter inzage gelegen van 1 juli 2021 tot en met 11 augustus 2021. Gedurende de ter inzagelegging hebben belanghebbenden zienswijzen kenbaar gemaakt over het ontwerpbesluit hogere waarden. De ingediende zienswijzen zijn betrokken bij het voorliggend besluit en zijn samengevat en beantwoord onder hoofdstuk 5 van dit besluit.

Voorliggend besluit voorziet in de definitieve vaststelling van de hogere waarde industrielawaai voor de woning aan de Limbrichterstraat 25. De woning is gelegen in Nieuwstadt (gemeente Echt-Susteren).

2. DE OP HET BESLUIT BETREKKING HEBBENDE STUKKEN

Ten behoeve van het Provinciaal Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar" (hierna: PIP) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen die dit PIP heeft voor de geluidbelasting bij woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De resultaten en uitgangspunten van het onderzoek zijn beschreven in het rapport: Uitbreiding VDL Nedcar - Akoestisch Onderzoek (ANTEA d.d. 3 november 2020 definitief revisie 6), verder te noemen het 'Akoestisch onderzoek'.

Voorliggend besluit is gebaseerd op dit Akoestisch onderzoek (bijlage 1) en op het memo van VDL Nedcar inzake de vast te stellen hogere waarden (bijlage 2). Deze bijlagen liggen samen met het besluit gedurende de beroepstermijn ter inzage in het Gouvernement te Maastricht en het gemeentehuis van de gemeente Echt-Susteren en zijn digitaal beschikbaar via www.officielebekendmakingen.nl (klik dan op 'officiële bekendmakingen') en www.gowvdlnedcar.nl.

3. WETTELIJK KADER

Op het vaststellen en wijzigen van hogere waarden is de Wet geluidhinder van toepassing. Daarnaast heeft de Provincie Limburg in de beleidsregel 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' enkele beleidsmatige voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn op het vaststellen van hogere waarden door Gedeputeerde Staten. Hierna wordt kort ingegaan op de voornaamste bepalingen uit de Wet geluidhinder en op de provinciale beleidsregels die van toepassing zijn op het vaststellen van hogere waarden voor het industrieterrein IPS.

Bevoegd gezag

IPS is in de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangewezen als een industrieterrein van regionaal belang. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten van Limburg bevoegd zijn voor het vaststellen van hogere waarden voor de geluidbelasting van IPS (art. 110a lid 7 Wet geluidhinder).



Wijziging bestaande geluidzone

De uitbreiding van VDL Nedcar leidt tot wijziging van de, in het jaar 2000 vastgestelde, geluidzone rond IPS. Op het wijzigen van bestaande geluidzones is Hoofdstuk V, Afdeling 2 van de Wet geluidhinder van toepassing.

Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone van IPS zijn op grond van de Wet geluidhinder verschillende grenswaarden van toepassing. Welke grenswaarde van toepassing is hangt af van het bouwjaar van de betreffende woning (of ander geluidgevoelig object), de geluidbelasting ten tijde van de eerdere zonevaststelling en of er eerder een hogere waarde voor de toegestane geluidbelasting is vastgesteld.

Bij wijziging van een bestaande geluidzone kan de geldende grenswaarde worden verhoogd met maximaal 5 dB(A) met dien verstande dat de geluidbelasting voor geprojecteerde woningen en geprojecteerde andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen niet hoger mag worden vastgesteld dan 55 dB(A). Voor bestaande woningen en andere bestaande geluidgevoelige gebouwen en terreinen mag de geluidbelasting niet hoger worden vastgesteld dan 60 dB(A) (art. 55 lid 1 en 3 en art. 56 lid 1 en 3 Wet geluidhinder).

In onderstaande tabel zijn de grenswaarden en maximaal toegestane geluidbelastingen per situatie samengevat.

Situatie	Grenswaarde**	Maximaal toelaatbare waarde
Bestaande woning, maar nog niet aanwezig (of in aanbouw) ten tijde van eerste zonevaststelling	50 dB(A) of verleende HW	55 dB(A)
Bestaande woning en reeds in aanbouw of aanwezig ten tijde van eerste zonevaststelling geluidbelasting ten tijde eerste zonevaststelling < 50 dB(A)	50 dB(A) of verleende HW	55 dB(A)
Bestaande woning en reeds in aanbouw of aanwezig ten tijde van eerste zonevaststelling geluidbelasting ten tijde eerste zonevaststelling > 50 dB(A)	55 dB(A) of verleende HW	60 dB(A)
Woning nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
Andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) - 60 dB(A)*

* Overeenkomstig artikel 2.2 van het Besluit geluidhinder is de maximaal vast te stellen hogere waarde voor andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen en 55 dB(A) voor verzorgingshuizen, Psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven en geluidgevoelige terreinen.

** Indien eerder een verhoging van de geluidbelasting is toegestaan in de vorm van een Hogere Waarde of een MTG dan geldt die waarde als grenswaarde.

Voor bestaande woningen die na wijziging van de geluidzone voor het éérs binnen de geluidzone komen te liggen, kan een hogere geluidwaarde worden vastgesteld van maximaal 60 dB(A) (art. 55 lid 4 Wet geluidhinder). Deze situatie doet zich echter niet voor bij de uitbreiding van VDL Nedcar omdat de geluidzone van IPS is verkleind ten opzichte van de eerdere geluidcontour.



Situatie Limbrichterstraat 25

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Kern Nieuwstadt 2010' zijn voor enkele onbenutte bouwtitels in Nieuwstadt ook hogere waarden verleend voor het geluid afkomstig van industrieterrein IPS. Eén van deze hogere waarden heeft betrekking op een (destijds) ongenummerd perceel aan de Limbrichterstraat. Bij vergissing is er in het Akoestisch onderzoek van 3 november 2020 vanuit gegaan dat deze hogere waarde - van 52 dB(A) - betrekking had op de woning aan de Limbrichterstraat 25. Voor de woning aan de Limbrichterstraat 25 had echter moeten worden uitgegaan van een geldende grenswaarde van 50 dB(A) en dus niet van een eerder vastgestelde grenswaarde van 52 dB(A). Deze vergissing heeft ertoe geleid dat de woning aan de Limbrichterstraat 25 niet is opgenomen in het besluit hogere waarden industrielawaai van 8 december 2020.

Maatregelen

Bij wet is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting tot de geldende grenswaarde, onvoldoende doeltreffend zullen zijn, dan wel er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wet geluidhinder).

Cumulatie

De Wet geluidhinder verplicht ertoe dat, indien sprake is van een belasting door meerdere geluidbronnen, onderzoek wordt gedaan naar de gezamenlijke geluidbelasting door deze bronnen. Dit wordt de gecumuleerde geluidbelasting genoemd. Bij vaststelling van een hogere waarde mag deze gecumuleerde geluidbelasting naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting (art. 110a lid 6 Wet geluidhinder). De gecumuleerde geluidbelasting moet worden bepaald overeenkomstig de door de Minister gestelde regels (Reken- en meetvoorschrift geluid 2012).

Kadastrale inschrijving

Is het besluit tot vaststelling van hogere waarden onherroepelijk geworden, dan wordt dit besluit zo spoedig mogelijk ingeschreven in het openbaar register van het kadaster (art. 110i Wet geluidhinder).

Vigerend beleid

Gedeputeerde Staten hebben in december 2013 de beleidsregels 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' vastgesteld. In deze provinciale beleidsregels is aangegeven in welke gevallen en onder welke omstandigheden het verlenen van een hogere waarde acceptabel wordt geacht. De voornaamste voorwaarde in dit verband is de beleidsmatige wens dat woningen waarvoor een hogere waarde wordt verleend over ten minste één geluidluwe gevel dienen te beschikken. Op de betreffende gevel moet de geluidbelasting van elke geluidbron afzonderlijk voldoen aan de betreffende voorkeursgrenswaarde².

Deze voorwaarde geldt niet voor woningen die zich bevinden in een dynamische omgeving met hoge geluidbelastingen en die daardoor al in de autonome situatie niet beschikken over een geluidluwe gevel. Voor dergelijke woningen kan een de hogere waarde voor de geluidbelasting alsnog worden verleend als dat geen wezenlijke verslechtering veroorzaakt van het akoestisch klimaat ter plaatse van de betreffende woning (art. 3 provinciale beleidsregel).

² Relevante voorkeurswaarden zijn: voor industrielawaai 50 dB(A) etmaalwaarde, voor snelwegen 50 dB Lden, voor overige wegen 48 dB Lden en voor railverkeer 55 dB Lden.



Verder is in de provinciale beleidsregels opgenomen dat na vaststelling van de hogere waarde de vereiste gevelisolatie, ten einde te voldoen aan de in de Wet geluidhinder opgenomen binnenwaarden, wordt bepaald op basis van de gecumuleerde geluidbelasting op de gevel. Uitzondering hierop zijn situaties waarbij de geluidbron waarvoor de hogere waarde wordt verleend geen relevante verhoging (meer dan 1,50 dB) van de cumulatieve geluidbelasting tot gevolg heeft. In die situaties wordt de vereiste gevelisolatie bepaald op basis van de verleende hogere waarde (art. 4 provinciale beleidsregel).

4. PROCEDURE

Dit besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder van 28 juni 2021, inclusief de daarbij behorende stukken, heeft van 1 juli 2021 tot en met 11 augustus 2021 ter inzage gelegen in het Gouvernement te Maastricht en het gemeentehuis van de gemeente Echt-Susteren. Tevens waren alle stukken digitaal beschikbaar via www.officielebekendmakingen.nl en www.gowvdlnedcar.nl.

5. INGEDIENDE ZIENSWIJZEN

Binnen de termijn van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft betrekking op de leefbaarheid in Nieuwstadt en met name op de leefbaarheid in de directe omgeving van de Limbrichterstraat 25. De ingediende zienswijze is hieronder samengevat en beantwoord.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het besluit hogere waarde industrielawaai alleen betrekking heeft op het geluid op de gevel van woning aan de Limbrichterstraat 25, voor zover dat geluid samenhangt met de activiteiten op het industrieterrein. Een aantal onderdelen van zienswijze is inhoudelijk echter niet direct gerelateerd aan het besluit hogere waarden industrielawaai maar houdt verband met andere aspecten die geregeld zijn in het PIP of de omgevingsvergunning van VDL Nedcar. Desalniettemin is hierna volledigheidshalve ook voor deze onderdelen van de zienswijze aangegeven hoe hiermee bij de eerdere besluitvorming is omgegaan. De ingediende zienswijze brengt hier geen verandering in.

1. Indieners ondervinden in de huidige situatie al lichthinder als gevolg van de verlichting van het VDL-Nedcar-terrein.

Reactie

De bestaande verlichting op het VDL Nedcar-terrein wordt door VDL Nedcar vervangen door strooilichtarme LED verlichting. Door toepassing van deze verlichting zal het strooilicht aanzienlijk verminderen. Hiermee komt VDL Nedcar tegenmoet aan de wensen van de omgeving.

Ook op de nieuwe terreindelen worden moderne armaturen en energiezuinige lampen toegepast. Door het gebruik van moderne materialen kan de uitstraling naar de omgeving ook sterk worden beperkt. In het milieueffectrapport (hierna: MER) voor het PIP is vastgesteld dat als gevolg hiervan de emissie van licht na uitbreiding per saldo niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. De verwachting is dan ook dat de ontwikkeling van de fabriek en de aanpassing van de openbare



infrastructuur niet zal leiden tot een merkbare toename van de verlichtingssterkte op gevels van woningen en ook niet zal leiden tot een merkbare toename van de lichtinval in woningen.

De dichtstbijzijnde buitengrens van Yard-E is gelegen op circa 390 meter van de woning van indieners. Tussen deze woning en het industrieterrein komt de randweg die aan de buitenkant afgeschermd wordt door aan te planten bomen. Naar verwachting zal hierdoor de beleving van eventuele lichthinder ook enigszins worden gemitigeerd.

2. Indieners vrezen een toename van het verkeer op de Limbrichterstraat als gevolg van de uitbreiding van de fabriek en de daarmee samenhangende aanpassing van wegen.

Reactie

In het akoestisch onderzoek zijn de gevolgen voor de geluidbelasting die samenhangen met de verandering in verkeerssamenstelling en verkeersintensiteit als gevolg van de fabrieksuitbreiding inzichtelijk gemaakt. Hieruit volgt dat, zelfs wanneer geen maatregelen worden getroffen, het geluid vanwege wegverkeer met niet meer dan 1 dB toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. Deze beperkte toename van geluid vormt wettelijk gezien geen belemmering voor de uitbreiding van VDL Nedcar.

Naar aanleiding van eerder ingediende zienswijzen worden wel enkele bovenwettelijke maatregelen getroffen die de geluidbelasting, die wordt veroorzaakt door het verkeer in Nieuwstadt, zullen beperken. Het gaat daarbij concreet om het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de nieuwe randweg (N276) en het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de gemeentelijke wegen Aan de Linde en Limbrichterstraat (tot aan de spoorwegovergang). Als gevolg van deze maatregelen neemt het geluid op de woning van indieners licht af ten opzichte van de huidige situatie.

Opgemerkt wordt verder nog dat de gemeente Echt-Susteren op dit moment concrete plannen heeft voor de herinrichting van de Limbrichterstraat en Aan de Linde waarbij ook de maximum snelheid wordt verlaagd van 50 km/h naar 30 km/h. Deze herinrichting heeft een vergelijkbaar en waarschijnlijk zelfs positiever effect op de geluidbelasting bij de woningen gelegen aan deze wegen dan het aanbrengen van geluidreducerend asfalt.

3. Indieners vrezen meer geluidoverlast in de avond en nacht omdat er in ploegendiensten gewerkt gaat worden. Voorgesteld wordt het beladen van vrachtauto's met auto's niet tussen 20.00 en 07.00 uur plaats te laten vinden.

Reactie

Met betrekking tot het werken in ploegendiensten wordt allereerst opgemerkt dat VDL Nedcar ook volgens de oude vergunning al in de avond- en nachtperiode mag werken. In aanloop naar het vaststellen van het PIP en de nieuwe omgevingsvergunning is evenwel onderzocht of het mogelijk is om de activiteiten die samenhangen met de uitbreiding zoveel mogelijk te verplaatsen van de nachtperiode naar de dag (en avond) om zodoende een toename van de geluidbelasting in de nachtperiode zo veel mogelijk te beperken.

Gebleken is dat dit maar beperkt mogelijk is omdat het transport afhankelijk is van een complexe combinatie van openingstijden van toeleveranciers en autohubs (en de aankomsttijd van de schepen in de zeehavens), rij- en rusttijden, transportafstanden en het vermijden van files. Een beperking van



het beladen van auto's in de avond en nacht, zoals gevraagd door indieners, is daardoor niet mogelijk. Een toename van de geluidbelasting in de avond- en nachtperiode is dan ook niet uit te sluiten. Wel zijn bepaalde terreindelen, waaronder het zuidelijk deel van de YARD-E uitgesloten van laad- en losactiviteiten in de nachtperiode. Ook is de goedereningang verder van Nieuwstadt gesitueerd. Mede door deze aanpassingen is de toename van de geluidbelasting bij de woning van indieners beperkt tot ten hoogste 1 dB boven de wettelijke voorkeurswaarde.

4. Indieners vrezen een toename van vrachtverkeer in hun straat na uitbreiding van VDL Nedcar.

Reactie

Ook in de toekomstige situatie geldt er een geslotenverklaring voor de vrachtverkeer (uitgezonderd bestemmingsverkeer) voor de straten Aan de Linde en Limbrichterstraat. Een toename van vrachtverkeer op deze wegen als gevolg van de uitbreiding van VDL Nedcar is in beginsel dan ook niet aan de orde. De Provincie Limburg is niet bevoegd om een geslotenverklaring op gemeentelijke wegen te handhaven. Bij uitbreiding van VDL Nedcar zullen we bij de gemeente Echt-Susteren vragen om de controle te intensiveren. Verder geldt dat het verplaatsen van de bestaande ingang voor vrachtverkeer van VDL Nedcar aan de N276 naar de N297 ook het sluipverkeer door Nieuwstadt sterk ontmoedigd. Zie ook de reactie onder 5.

5. Indieners vrezen meer geluidoverlast door extra werkverkeer (personeel en toeleveranciers) van en naar VDL Nedcar op N276. Voorgesteld wordt om een toe- en afrit op de N297 te realiseren om zodoende het werkverkeer en het vrachtverkeer uit het dorp te houden.

Reactie

De huidige vrachtwageningang van VDL Nedcar aan de N276 zal worden verplaatst naar de Mitsubishi Avenue. Dit betekent dat vrachtverkeer niet meer rechtstreeks via de N276 het terrein van VDL Nedcar op of af kan. Het vrachtverkeer kan straks alleen via de N297 en de nieuwe ongelijkvloerse kruising het VDL Nedcar-terrein bereiken. De noordelijke ingang van het fabrieksterrein, aan de N276, mag alleen worden gebruikt als toegang voor medewerkers. Anders dan indieners vrezen, leidt deze aanpassing er toe dat het aantal vrachtwagenbewegingen op de N276 ter hoogte van Nieuwstadt zal afnemen ten opzichte van de bestaande situatie.

Door de verplaatsing van de vrachtwageningang in combinatie met het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de N276 zal het geluid van het verkeer op deze weg, ondanks de gedeeltelijke verlegging, in de toekomst licht afnemen bij de woning van indieners; van maximaal 65 dB in de huidige situatie op de hoogst belaste gevel naar maximaal 64 dB in de plansituatie op de hoogst belaste gevel.

In zijn algemeenheid geldt dat het gebruik van wegen in de lokale kernen door verkeer dat uit naastgelegen dorpen komt, niet is te vermijden. Het scheiden van het VDL Nedcar-verkeer van het lokale verkeer is niet fysiek uit te voeren. Met het PIP is wel beoogd de doorstroming op de provinciale wegen te verbeteren. Daarmee zal het 'sluipen' minder noodzakelijk zijn, omdat er minder aanleiding toe is. Dit geldt met name voor verkeer komende vanaf bijvoorbeeld de N297 - B56 Duitsland. Tevens zal VDL Nedcar intern aan het personeel voorstellen welke routes te rijden om zodoende het verkeer door te kernen te verminderen.



De uitbreiding van de aansluiting Nusterweg is geen onderdeel van de projectscope van het project Uitbreiding VDL Nedcar. Een mogelijke aanpassing van deze aansluiting is wel onderdeel van het provinciale project Gebiedsverkenning Westelijke Mijnstreek. In dit project wordt de gehele N276 (van Sint Joost tot aan Brunssum) beoordeeld op knelpunten en wordt er gekeken naar eventuele maatregelen.

6. Indieners betreuren dat het parkje en omliggende weilanden langs de Geleenbeek, die ter compensatie van eerdere bestemmingsplanwijzigingen zijn aangelegd, nu gedeeltelijk vervallen doordat de N276 wordt verlegd. Voorgesteld wordt op die plek wel een mooi wandelgebied aan te leggen ter compensatie, zodat er toch gerecreëerd kan worden zonder overlast van het geluid van de VDL Nedcar. Ook wordt aandacht gevraagd voor het vee en groot- en kleinwild dat er altijd heeft rondgelopen.

Reactie

Het parkje en de weilanden langs de Geleenbeek, voor zover parallel gelegen aan de randweg, blijven behouden. De randweg N276 aan de oostkant van VDL Nedcar wordt namelijk gerealiseerd binnen de gronden die in 2000 al zijn bestemd als 'bedrijventerrein' in het bestemmingsplan 'Industriepark Swentibold N297'. In het PIP is enkel de bestemming 'bedrijventerrein' aangepast naar een bestemming 'verkeer'. Verder wordt de randweg ter plekke landschappelijk ingepast met laanbeplanting (zie bijvoorbeeld beeldregieplan).

Aan de zuidoostkant daar waar de randweg aanhaakt op de bestaande N276 (zie rode druppel in onderstaand figuur 2) komt de N276 randweg iets dichterbij de kern van Nieuwstadt dan de voorheen geldende bedrijventerreinbestemming. Als gevolg hiervan komen enkele agrarische percelen gedeeltelijk te vervallen.



Figuur 2: Uitsnede PIP met groen aangeduid de Natuur- en Groenbestemming voor landschappelijke inpassing



Figuur 3: Uitsnede beeldregieplan

Ter plekke is voor de landschappelijke inpassingen van de fabrieksuitbreiding en randweg voorzien in een grondwal van 3 meter hoog die beplant zal worden met opgaande struiken. Ook realiseert de Provincie Limburg een bosje in deze hoek dat na inrichting overgedragen wordt aan de gemeente Echt-Susteren. Ook dit bosje schermt het fabrieksterrein en de randweg visueel af en draagt eraan bij de kwaliteiten van het bestaande uitloopgebied zo goed als mogelijk te behouden. Het betreffende bosje kan ook dienen als schuilplek voor groot- en kleinwild. Zie hiervoor ook figuur 3.

Op pagina 51 tot en met 54 van de plantoelichting van het PIP en in het beeldregieplan (zie daarvoor met name paragraaf 5.2) is een en ander nader toegelicht. Deze stukken zijn beschikbaar op www.gowvdlinedcar.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Een vogelvlucht perspectief van de toekomstige situatie is opgenomen in figuur 4 hieronder.



Figuur 4: Vogelvluchtperspectief Yard-E en nieuwe randweg

7. Indieners vrezen extra geluid als gevolg van reflecties in (de gevels van) twee tegenoverliggende huizen en omdat hun woning uitsteekt boven die van de woningen gelegen tussen VDL Nedcar en hun eigen woning.

Reactie

Het klopt dat het aantal bouwlagen en reflecties een belangrijke rol spelen bij de geluidbelasting. Met al deze effecten is dan ook rekening gehouden bij de geluidberekeningen die zijn uitgevoerd volgens de wettelijk voorgeschreven rekenmethode. Zo blijkt uit de berekeningen dat geluidbelasting in de regel toeneemt met de hoogte van het beoordelingspunt doordat demping en afscherming van de omliggende bebouwing een minder grote rol spelen op grotere hoogte. Ook reflecties kunnen ertoe leiden dat het geluid toeneemt. Dit verklaart mede dat de geluidbelasting op de (hoger gelegen) zolderverdieping van de woning van indieners gelijk is aan die bij enkele tegenoverliggende woningen, ondanks dat deze woningen op kortere afstand van het fabrieksterrein zijn gelegen dan de woning van indieners.

8. Indieners wijzen erop dat de geluidoverlast in de nacht vanwege de spoorverbinding Sittard-Roermond de afgelopen jaren is toegenomen en dat de uitbreiding van VDL Nedcar daar nog bij komt.

Reactie

Bij het vaststellen van de hogere waarde voor de onderhavige woning is meegewogen in hoeverre er in de toekomstige situatie nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning van indieners. Hierbij is ook de geluidbijdrage van railverkeer betrokken. Geconcludeerd is dat de cumulatieve geluidbelasting in de bestaande situatie reeds hoog is, maar dat de vaststelling van de hogere waarde niet leidt tot een toename van deze cumulatieve geluidbelasting. Door een



combinatie aan maatregelen die met het PIP samenhangen wordt voorkomen dat de cumulatieve geluidbelasting verslechtert. Op de hoogst belaste gevel (voorgevel) zal de geluidbelasting als gevolg van maatregelen licht afnemen ten opzichte van de bestaande situatie. Omdat de woning bovendien beschikt over een geluidluwe gevel, wordt het vaststellen van een hogere waarde, ondanks de reeds aanwezige geluidbronnen, toch aanvaardbaar geacht. Een samenvatting van de rekenresultaten voor de woning van indieners is opgenomen in bijlage 2 van het Akoestisch onderzoek (blz. 151 van de PDF-versie).

6. OVERWEGINGEN

Beschrijving Uitbreiding VDL Nedcar

VDL Nedcar is een Nederlandse autofabriek die al ruim 50 jaar auto's bouwt op de locatie in Born. In deze periode is VDL Nedcar uitgegroeid tot één van de grootste werkgevers en belangrijke economische motor van Zuid-Limburg. Om deze rol structureel te behouden en te versterken is uitbreiding van de fabriek met een tweede productielijn noodzakelijk. De uitbreiding van VDL Nedcar maakt het mogelijk om nieuwe klanten te kunnen werven en zorgt voor extra werkgelegenheid in de fabriek zelf en bij toeleveranciers.

Om de gewenste economische ontwikkeling mogelijk te maken binnen de kaders van de Wet geluidhinder is de geluidzone rond het industrieterrein aangepast. Daarnaast moet lokaal afgeweken worden van de grenswaarden voor de geluidbelasting vanwege het industrieterrein door het verlenen van zogenaamde 'hogere waarden'. Op het verlenen van hogere waarden zijn de Wet geluidhinder en de provinciale beleidsregels voor het vaststellen en wijzigen van hogere waarden van toepassing.

Om de uitbreiding mogelijk te maken en om te zorgen voor doorstroming, veiligheid en duurzaamheid, worden ook de wegen rond VDL Nedcar aangepast. Uit het Akoestisch onderzoek volgt dat de aanpassing van deze wegen niet leidt tot een wezenlijke toename van de geluidbelasting ten opzichte van de huidige situatie.

Geluidsbelasting IPS na uitbreiding VDL Nedcar

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de uitbreiding van VDL Nedcar voor een aantal woningen leidt tot een geluidbelasting die hoger is dan de voor die woningen geldende grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder. Deze overschrijding hangt samen met de verschuiving van de akoestisch relevante activiteiten in de richting van Nieuwstadt (op de terreinen die bekend staan als Yard-E en IPS) en een toename van de logistieke activiteiten (in de buitenlucht).

De woningen waarbij sprake is van een overschrijding van de geldende grenswaarden bevinden zich dan ook ten (zuid)oosten van het industrieterrein en zijn gelegen in en nabij Nieuwstadt. In alle gevallen gaat het om woningen die op het moment van vaststellen van de vigerende geluidzone, in juni 2000, een geluidbelasting vanwege het industrieterrein ondervonden die kleiner was dan 50 dB(A) etmaalwaarde en waarvoor géén hogere waarde voor de geluidbelasting is vastgesteld. Voor deze woningen, waaronder ook die van indieners, geldt daarom een grenswaarde, gelijk aan de voorkeurswaarde voor industrielawaai, van 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor de betreffende woningen is nu alsnog een hogere waarde nodig om de uitbreiding van VDL Nedcar mogelijk te maken. Bij de overige woningen in de omgeving van het industrieterrein neemt het geluid na uitbreiding van VDL Nedcar niet toe tot boven de geldende grenswaarde en is dus geen hogere waarde nodig.



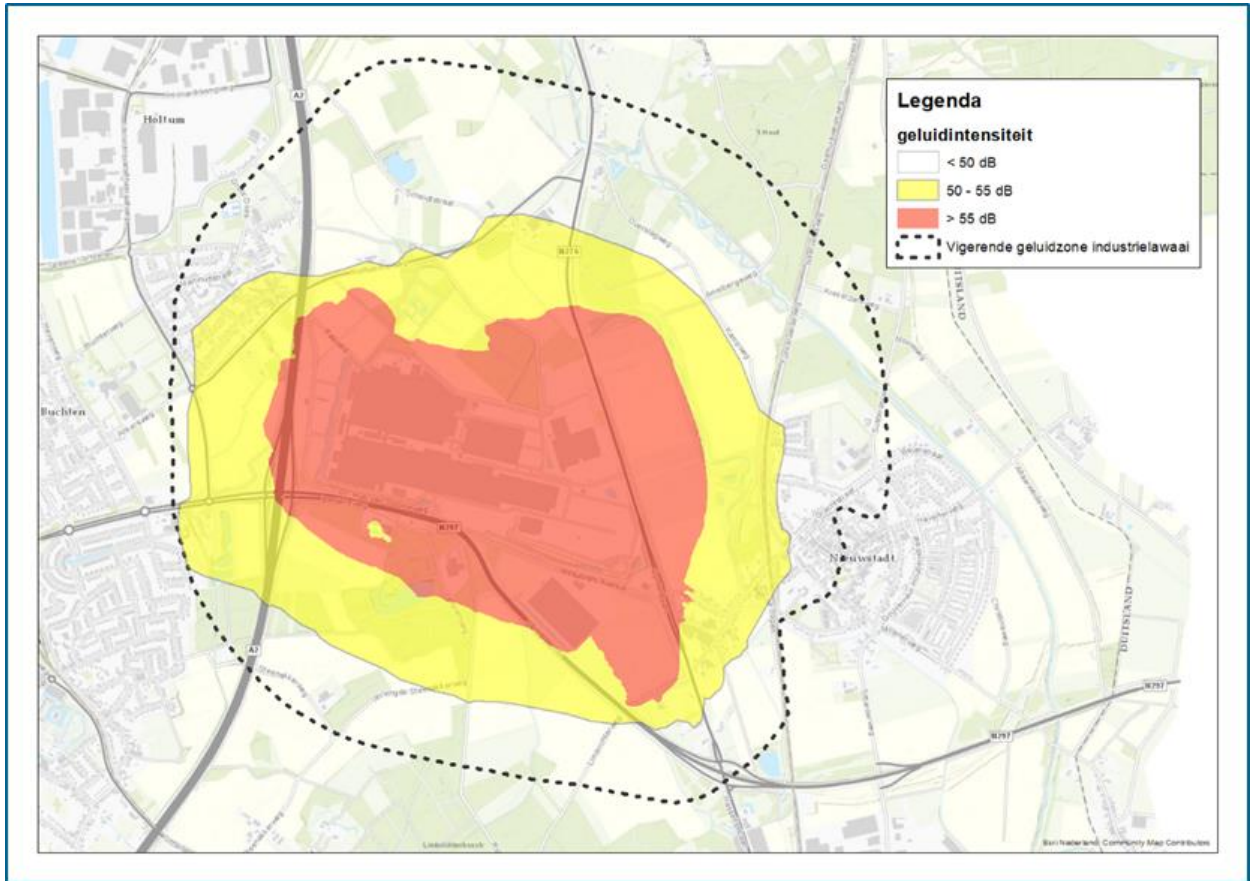
Voor 66 van de in totaal 67 woningen is door Gedeputeerde Staten al een hogere waarde vastgesteld in het besluit hogere waarden van 8 december 2020. Voorliggend besluit heeft enkel betrekking op de woning waarvoor nog geen hogere waarde is vastgesteld.

Het gaat concreet om de woning aan de Limbrichterstraat 25 in Nieuwstadt. Deze woning ondervindt na uitbreiding van VDL Nedcar een geluidbelasting vanwege het industrieterrein van ten hoogste 51 dB(A). Een samenvatting van de rekenresultaten voor de Limbrichterstraat 25 is opgenomen in bijlage 2 van het Akoestisch onderzoek (blz. 151 van de PDF-versie).

Nieuwe geluidzone

Uit het Akoestisch onderzoek volgt verder dat de geluidzone na uitbreiding van VDL Nedcar aanzienlijk kan worden verkleind ten opzichte van de vigerende geluidzone. Dit hangt samen met het feit dat in de oude situatie de woningen op korte afstand van het industrieterrein beperkend zijn voor de geluiduitstraling en niet de ligging van de 50 dB(A) geluidcontour. Dit geldt vooral voor woningen in Nieuwstadt en omgeving waar niet eerder een hogere waarde is verleend en dus nog een grenswaarde van 50 dB(A) geldt. In mindere mate is dit ook aan de orde in Holtum waar de grenswaarden op de eerstelijns woningen (gezien vanuit VDL Nedcar) maatgevend zijn. Tot slot speelt ook mee dat bij het vaststellen van de geluidzone in 2000 slechts beperkt rekening is gehouden met afscherpende effecten van bebouwing in de omgeving van het industrieterrein.

Door de geluidzone te verkleinen en vast te leggen in het PIP wordt ook het gebied waarvoor beperkingen gelden voor woningbouw op grond van de Wet geluidhinder verkleind. In onderstaande figuur 1 is de buitengrens van de vigerende geluidzone met een stippellijn aangeduid. De buitengrens van de geluidzone na uitbreiding van VDL Nedcar is gelijk aan de buitengrens van het gearceerde (gele) vlak.



Figuur 1: Vigerende geluidzone IPS (vastgesteld in juni 2000) en na uitbreiding VDL Nedcar

Geluidreducerende maatregelen

In het Akoestisch onderzoek is uitgebreid onderzocht of en zo ja welke geluidreducerende maatregelen mogelijk zijn. Daarbij is gekeken naar zowel bron- als overdrachtsmaatregelen die de toename van de geluidbelasting als gevolg van de uitbreiding van VDL Nedcar kunnen reduceren.

Allereerst is gekeken naar technische en organisatorische maatregelen die minimaal nodig zijn om de geluidbelasting in te kunnen passen binnen de maximaal toegestane (verhoging van de) geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder. Omdat het geluid van de logistieke activiteiten in de buitenlucht daarvoor bepalend is, zijn deze maatregelen vooral gericht op deze specifieke activiteiten. Het gaat om:

- een optimalisatie van de locatie waar goederen inkomen en uitgaan;
- het instellen van een gedifferentieerde maximum snelheid op het terrein van de inrichting;
- het uitschakelen van een akoestische achteruitrijsignalering.

Aanvullend op deze maatregelen is onderzocht of het mogelijk is de geluidbelasting na uitbreiding van de fabriek verder te verlagen tot het niveau van de op dit moment geldende grenswaarden. Daarbij is gekeken naar:

- technische maatregelen aan de bestaande fabrieksgebouwen/installaties;
- technische maatregelen aan de nieuwe fabriek;
- verdere beperking van activiteiten in de voor geluid maatgevende nachtperiode;



- het overkappen van (delen) van de logistieke terreinen IPS / Yard-E;
- het elektrificeren van het eigen wagenpark.

Deze maatregelen leiden ieder afzonderlijk tot dusdanig hoge investeringen, dat daardoor geen sprake meer is van een rendabele business-case voor de uitbreiding van de fabriek. Voor het elektrificeren van het eigen wagenpark geldt bovendien dat de inzet van elektrisch materieel op de schaal zoals aan de orde bij VDL Nedcar nog niet eerder is toegepast. Daardoor brengt dit momenteel te grote risico's en onzekerheden met zich mee ten aanzien van de continuïteit van de bedrijfsvoering.

Ook is de haalbaarheid van overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidschermen onderzocht. Vanwege de omvang van het industrieterrein en de afstand tot de woningen hebben geluidschermen aan de randen van het industrieterrein geen of nauwelijks effect. Geluidschermen ter plaatse van woningen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en zijn slechts effectief voor een relatief beperkt aantal woningen. Om deze redenen is geconcludeerd dat overdrachtsmaatregelen realistisch noch kosteneffectief zijn.

Naar aanleiding van zienswijzen op eerdere ontwerp-besluiten én het toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r. zijn nog enkele andere maatregelen onderzocht met als doel het (piek)geluid vanuit VDL Nedcar verder te beperken. De uitkomst van dit onderzoek bevestigt bovenstaande conclusie, namelijk dat dergelijke maatregelen niet effectief en/of niet realistisch zijn.

Een nadere onderbouwing van de haalbaarheid en het effect van de hiervoor beschreven maatregelen is opgenomen in het Akoestisch onderzoek (paragrafen 4.2 en 4.3), de Nota van Zienswijzen en Advies Uitbreiding VDL Nedcar³ (paragrafen 3.1 en 4.8) en in bijlage 2 bij dit besluit.

Omdat de geluidbelasting van VDL Nedcar niet verder kan worden verlaagd door middel van maatregelen aan de bron of in de overdracht, dienen hogere waarden vastgesteld te worden om de uitbreiding van VDL Nedcar mogelijk te maken. Zo ook voor de woning aan de Limbrichterstraat 25.

Overige geluidmaatregelen

Naar aanleiding van eerder ingediende zienswijzen worden ook geluidmaatregelen getroffen die niet direct van invloed zijn op de geluidbelasting vanwege VDL Nedcar. Het gaat daarbij concreet om het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de nieuwe randweg (N276) en het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de gemeentelijke wegen Aan de Linde en Limbrichterstraat (tot aan de spoorwegovergang). Met deze extra geluidmaatregelen zal in de eerste plaats de geluidbelasting door het verkeer in Nieuwstadt worden beperkt.

Opgemerkt wordt dat de gemeente Echt-Susteren op dit moment concrete plannen heeft voor de herinrichting van de Limbrichterstraat en Aan de Linde waarbij ook de maximum snelheid wordt verlaagd van 50 km/h naar 30 km/h. Deze herinrichting heeft een vergelijkbaar en waarschijnlijk zelfs positiever effect op de geluidbelasting bij de aan deze wegen gelegen woningen dan het aanbrengen van geluidreducerend asfalt.

³ Zie www.gebiedsontwikkelingvdlnedcar.nl onder project en vervolgens documenten.



Cumulatie

De woning aan de Limbrichterstraat 25 bevindt zich, behalve binnen de toekomstige geluidzone van het industrieterrein, ook binnen het invloedgebied van enkele andere geluidsbronnen. Het gaat daarbij met name om de gemeentelijke weg Limbrichterstraat, de provinciale weg N276 en de spoorverbinding Roermond-Sittard.

Als gevolg van al deze bronnen samen ondervindt de woning aan de Limbrichterstraat 25 in de autonome situatie een cumulatieve geluidbelasting van 65 dB op de hoogst belaste gevel, hetgeen wordt gekwalificeerd als 'tamelijk slecht' tot 'slecht'. Zie ook onderstaande tabel. In de plansituatie neemt de cumulatieve geluidbelasting licht af tot maximaal 64 dB op de hoogst belaste gevel. Deze afname is het gevolg van de geluidmaatregelen die getroffen worden aan de N276, Aan de Linde en met name de Limbrichterstraat.

Lden classificering milieukwaliteit conform methode Miedema

Geluidklasse	Beoordeling
≤ 50 dB	Goed
50 – 55 dB	Redelijk
55 – 60 dB	Matig
60 – 65 dB	Tamelijk slecht
65 – 70 dB	Slecht
> 70 dB	Zeer slecht

Zowel in de autonome situatie als in de plansituatie is de geluidbijdrage van wegverkeer bepalend voor de maximale geluidbelasting op de woning aan de Limbrichterstraat 25.

Verder is het van belang dat de woning ook beschikt over een relatief stille zijde waarbij de cumulatieve geluidbelasting in de situatie na uitbreiding van VDL Nedcar lager ligt dan de geluidbelasting op de hoogst belaste gevels. De cumulatieve geluidbelasting op de laagst belaste zijde in de plansituatie is gelijk of lager dan 52 dB.

Cumulatieve geluidbelasting in de tuin/buitenruimte

De geluidbelasting op begane grondniveau op de gevels gericht naar de tuin is een indicatie voor het leefklimaat in de tuin. Voor de woning aan de Limbrichterstraat 25 bedraagt de cumulatieve geluidbelasting op deze gevels ten hoogste 50 dB. Deze niveaus worden gekwalificeerd als 'goed'.

Binnenwaarde

De Wet geluidhinder (art. 111b) voorziet in een specifieke regeling voor het geluidniveau in woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld: de binnenwaarde. Dit komt er op neer dat gevelmaatregelen getroffen moeten worden indien de hogere waarde zodanig hoog is, dat het wettelijke binnenwaarde van 35 dB(A) wordt overschreden in de betreffende woning. Een belangrijke rol daarbij speelt de mate waarin de betreffende woning al akoestisch is geïsoleerd.

Voor de meeste woningen is de vastgestelde hogere grenswaarde het vertrekpunt voor het bepalen van de noodzakelijke gevelisolatie. De vastgestelde hogere grenswaarde heeft alleen betrekking op het geluid



afkomstig van het industrieterrein. De gevelisolatie dient zodanig te zijn dat bij de vastgestelde hogere waarde op de gevel, in de woning wordt voldaan een binnenwaarde van 35 dB(A). Dit is zo geregeld in de Wet geluidhinder.

De Provincie Limburg heeft daarnaast beleidsregels vastgesteld die ertoe leiden dat de gevelisolatie in uitzonderlijke gevallen niet op grond van vastgestelde hogere waarde wordt bepaald, maar op grond van de geluidbelasting die alle geluidbronnen samen veroorzaken op de gevel (Beleidsregels 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' (dec. 2013). Dit noemen we de 'cumulatieve geluidbelasting'. Door uit te gaan van de cumulatieve geluidbelasting en te toetsen aan dezelfde binnenwaarde, worden strengere eisen gesteld aan de gevelisolatie. Dit doen we alleen als het vaststellen van de hogere waarde ertoe leidt dat de cumulatieve geluidbelasting met 2 dB of meer toeneemt op de betreffende gevel (artikel 4, provinciale beleidsregel). Dit is niet aan de orde voor de woning aan de Limbrichterstraat 25. Zoals hiervoor is al aangegeven, neemt in de plansituatie de cumulatieve geluidbelasting zelfs licht af van maximaal 65 dB tot 64 dB op de hoogst belaste gevel.

Het gevelisolatieonderzoek, waaruit volgt of en zo ja voor welke maatregelen de woning aan de Limbrichterstraat 25 in aanmerking komt, wordt opgestart nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. Eigenaren van de betreffende woning worden hier tijdig van op de hoogte gebracht.

Geluidluwe gevel

Voor de woning aan de Limbrichterstraat 25 geldt dat deze zowel in de autonome situatie als in de plansituatie beschikt over een geluidluwe (achter)gevel. Op deze gevel voldoet de geluidbelasting van elke geluidbron afzonderlijk aan de betreffende voorkeursgrenswaarde⁴. Voor de woning aan de Limbrichterstraat 25 geldt dan ook dat wordt voldaan aan de provinciale beleidsregels 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder'.

Conclusie

Uit het voorgaande volgt dat de geluidbelasting vanwege het industrieterrein IPS na uitbreiding van VDL Nedcar, bij de woning aan de Limbrichterstraat 25 niet met bron- en/of overdrachtsmaatregelen kan worden teruggebracht tot de geldende grenswaarde van 50 dB(A).

De geluidbelasting vanwege het industrieterrein IPS bedraagt ten hoogste 51 dB(A) en is daarmee niet hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A) op grond van Wet geluidhinder. Als gevolg van de met het plan samenhangende geluidmaatregelen neemt de cumulatieve geluidbelasting op de woning licht af ten opzichte van de autonome situatie, van 65 dB naar 64 dB. Omdat de gecumuleerde geluidbelasting naar ons oordeel niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting én de woning beschikt over een geluidluwe gevel, wordt voor deze woning een hogere waarde van de geluidbelasting toelaatbaar geacht.

Het adres van de woning en de bijbehorende hogere waarde is opgenomen in dit besluit onder 7.

⁴ Relevante voorkeurswaarden zijn: voor industrielawaai 50 dB(A) etmaalwaarde, voor snelwegen 50 dB Lden, voor overige wegen 48 dB Lden en voor railverkeer 55 dB Lden.



7. BESLUIT

Gelet op voorgaande overwegingen besluiten Gedeputeerde Staten van Limburg op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder:

1. in overeenstemming met de provinciale beleidsregel 'Vaststellen en wijzingen hogere waarden Wet geluidhinder' voor de woning aan de Limbrichterstraat 25 te Nieuwstadt de navolgende hogere waarde vast te stellen vanwege de uitbreiding van VDL Nedcar en de daarmee samenhangende geluidzone rond het industrieterrein IPS:

Adres	Postcode	Plaats	Vast te stellen HW in dB(A)	Bron
Limbrichterstraat 25	6118 AK	Nieuwstadt	51	Industriepark Swentibold (IPS)

2. te verklaren dat Gedeputeerde Staten garant staan voor het treffen van isolerende maatregelen aan de onder 1 genoemde woning, voor zover de geluidsbelasting binnen de woning meer bedraagt dan de waarde bedoeld in de artikel 111b van de Wet geluidhinder. Eventuele gevelmaatregelen beperken zich tot die gevels van de woning waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is. De gevelwering wordt voor deze woning bepaald overeenkomstig artikel 4 van de provinciale beleidsregel.

8. RECHTSBESCHERMING

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze beroepstermijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Van deze terinzagelegging wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag



Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Hiervoor is een DigiD vereist.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de redenen van het beroep (motivering).

Op dit besluit tot vaststelling van een hogere waarde industrielawaai is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Tevens wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Aan de behandeling van het beroepschrift en een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden (griffierecht). Een dergelijk verzoek is aan de orde indien er, gelet op de betrokken belangen, sprake is van onverwijlde spoed.

Het verzoekschrift dient te worden gericht aan:

Raad van State
De voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Meer informatie over het instellen van beroep treft u aan op www.raadvanstate.nl. Klik op 'Publicaties' en daarna op 'Brochures'.

9. AFSCHRIFTEN

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- de bewoners/eigenaren van de onder 7 van dit besluit genoemde woning;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. R. van Vugt
clustermanager Wonen en Leefomgeving