

VDL Nedcar B.V.

PIP-MER & omgevingsvergunning: Toelichting uitweg-/zijwegaansluitingen

Project	:	VDL Nedcar – PIP-MER & omgevingsvergunning
Projectnummer	:	20190128-R100
Kenmerk	:	20190128-R100-06_aansluitingen_V4
Datum	:	23-6-2020
Opgesteld door	:	R.J.A. Savelkoul

1. Inleiding

Ten gevolge van de uitbreiding van de inrichting VDL Nedcar is sprake van 4 nieuwe ontsluitingen:

1. parkeergarage zuid, in combinatie met
2. driehoek ten zuiden van de Mitsubishi Avenue (*)
3. ontsluiting zuid-oostzijde;
4. ontsluiting noord-oostzijde (Rijksweg N276),(**)

(*): in eerste instantie is dit in de aanvraagstukken als 1 ontsluiting beschouwd. Volledigheidshalve wordt dit nu als 2 ontsluitingen beschouwd.

(**): Tevens is voorzien in een tijdelijke ontsluiting voor de periode dat de Rijksweg N276 nog niet aan de openbaarheid is onttrokken (periode tot realisatie nieuwe randweg). Een en ander is onderstaand in hoofdstuk 8 nader toegelicht.

2. Kader

De betreffende nieuwe ontsluitingen van het VDL-terrein, inclusief de tijdelijke ontsluiting, vinden plaats op de N297 en N276. Het betreft provinciale wegen, waarvoor de provincie Limburg het bevoegd gezag is. Op termijn – met de aanpassingen in de infrastructuur – zal deze infrastructuur, inclusief Mitsubishi Avenue, qua beheer en bevoegdheden overgaan naar de gemeente. Deze overdracht heeft nog niet plaatsgevonden. Ook de in dit kader noodzakelijke kadastrale afbakening dient nog uitgewerkt te worden.

In het kader van onderhavige aanvraag omgevingsvergunning, waartoe deze notitie is opgesteld, is in overleg met de RUD en provincie Limburg het uitgangspunt gehanteerd dat voor vergunningverlening thans uitgegaan dient te worden van de huidige wegbeheerders, in casu provincie Limburg.

Hierbij wordt opgemerkt dat volledigheidshalve bij de uitwerking ook het gemeentelijke toetsingskader, als verwoord in de APV, is betrokken¹.

Het provinciale toetsingskader is opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg, waarin de eerder geldende Wegenverordening 2008 is opgenomen. De belangen, die voorheen in de Wegenverordening waren opgenomen, zijn integraal overgenomen in de Omgevingsverordening:

- Verzekeren van veiligheid op de weg, inclusief waarborgen doorstroming en voorkomen uitzichtbelemmeringen;
- Beschermen van weggebruikers en passagiers;
- In stand houden en waarborgen bruikbaarheid van de weg;
- Zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer;
- Voorkomen/beperken overlast, hinder, schade almede de gevolgen voor het milieu;
- Voorkomen/beperken aantasting karakter of functie van objecten of gebieden.

In artikel 5.1, lid 3 van de Omgevingsverordening Limburg is aangegeven dat het verboden is om zonder vergunning (of in strijd ermee):

- een weg te gebruiken in strijd met het doel daarvan (sub a);
- veranderingen aan de weg aan te brengen (sub b);
- boven, op, in of onder een weg een werk aan te brengen, te veranderen of te verwijderen (sub c).

Het realiseren van de ontsluitingen betreft een activiteit die valt onder artikel 5.1, lid 3 sub b van de Omgevingsverordening Limburg.

Ten behoeve van ontsluitingen op provinciale wegen is -ten tijde van de Wegenverordening- een richtlijnendocument opgesteld voor uitweg- en zijwegaansluitingen (Richtlijn uitweg- en zijwegaansluitingen). Door de provincie Limburg is aangegeven dat deze richtlijn thans nog altijd wordt gehanteerd in het kader van de toetsing aan artikel 5.1, lid 3 van de Omgevingsverordening Limburg.

De Richtlijn uitweg- en zijwegaansluitingen definieert de uitweg- en zijwegaansluitingen als volgt:

- Uitweg(aansluiting): de aansluiting van bebouwing, erven, kavels en percelen op de openbare weg (ook wel inrit of uitrit genoemd);
- Zijweg(aansluiting): de aansluiting van een openbare weg op een andere openbare weg, zoals bedoeld in de Wegenwet (inclusief parallelwegen en fietspaden).

Alle bovengenoemde aansluitingen, met uitzondering van de tijdelijke aansluiting de Rijksweg N276, zo is in afstemming met de provincie Limburg en de RUD bepaald, dienen te worden beschouwd als zijwegaansluitingen omdat sprake is van "prive wegen" die een directe aansluiting krijgen op een openbare weg. De tijdelijke aansluiting op de N276, als uitgewerkt in hoofdstuk 8, betreft een uitweg(aansluiting).

¹ De APV treedt terug indien het provinciale wegen betreft. In de toekomst zal het beheer van de Mitsubishi Avenue overgaan naar de gemeente en vigeert de APV. Derhalve is ook getoetst aan de kaders die hiertoe in de APV zijn opgenomen.

De vergunningplicht, als aangegeven in art 5.1, lid 3 van de Omgevingsverordening Limburg is gereguleerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- In artikel 2.2. lid 1 onder e is bepaald dat een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor het maken van een uitweg;
- In artikel 2.2. lid 2 is bepaald dat een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor aangewezen activiteiten, die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving.

In onderhavige situatie is zowel sprake van een uitweg als van zijwegaansluitingen. De vergunningplicht vloeit daarmee voort uit artikel 2.2. lid 1 onder én lid 2 van de Wabo.

Specifiek voor activiteiten genoemd in artikel 2.2. lid 1 onder e zijn in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) indieningsvereisten opgenomen (artikel 7.3). Voor activiteiten die vallen onder artikel 2.2. lid 2 zijn daarentegen in het Mor geen indieningsvereisten opgenomen.

Bij de uitwerking van de zijwegaansluitingen in deze notitie is primair aangesloten bij de toetsingsrichtlijnen als opgenomen in de Richtlijn uitweg- en zijwegaansluitingen. Tevens is getoetst aan naar artikel 7.3 van het Mor.

3. Locaties en ligging

De ligging van de aansluitingen is weergegeven op tekening 1914-0-B02. Tekening 1914-0-B02 geeft een totaal-overzicht van het PIP-MER en de inrichting van VDL Nedcar daarbinnen. De aansluitingen zijn daarbij weergegeven in relatie tot het achterliggend erf, alsmede in relatie tot de infrastructuur waarop zij aansluiten.

Gehanteerde terminologie:

In de gehanteerde terminologie bij de totstandkoming van het PIP/MER & omgevingsvergunningen is steeds gesproken over in-/uitritten in plaats van uitweg/zijwegaansluiting. Deze benaming is dan ook op de tekeningen bij het dossier aangegeven, alsmede aangegeven op de figuren in deze notitie (Dit betreft uitsneden/vergrotingen uit tekeningen bij het dossier). Daar waar is aangegeven “in-/uitrit” wordt bedoeld “zijwegaansluiting” of “uitweg” (tijdelijke aansluiting N276)

Ligging is indicatief aangegeven

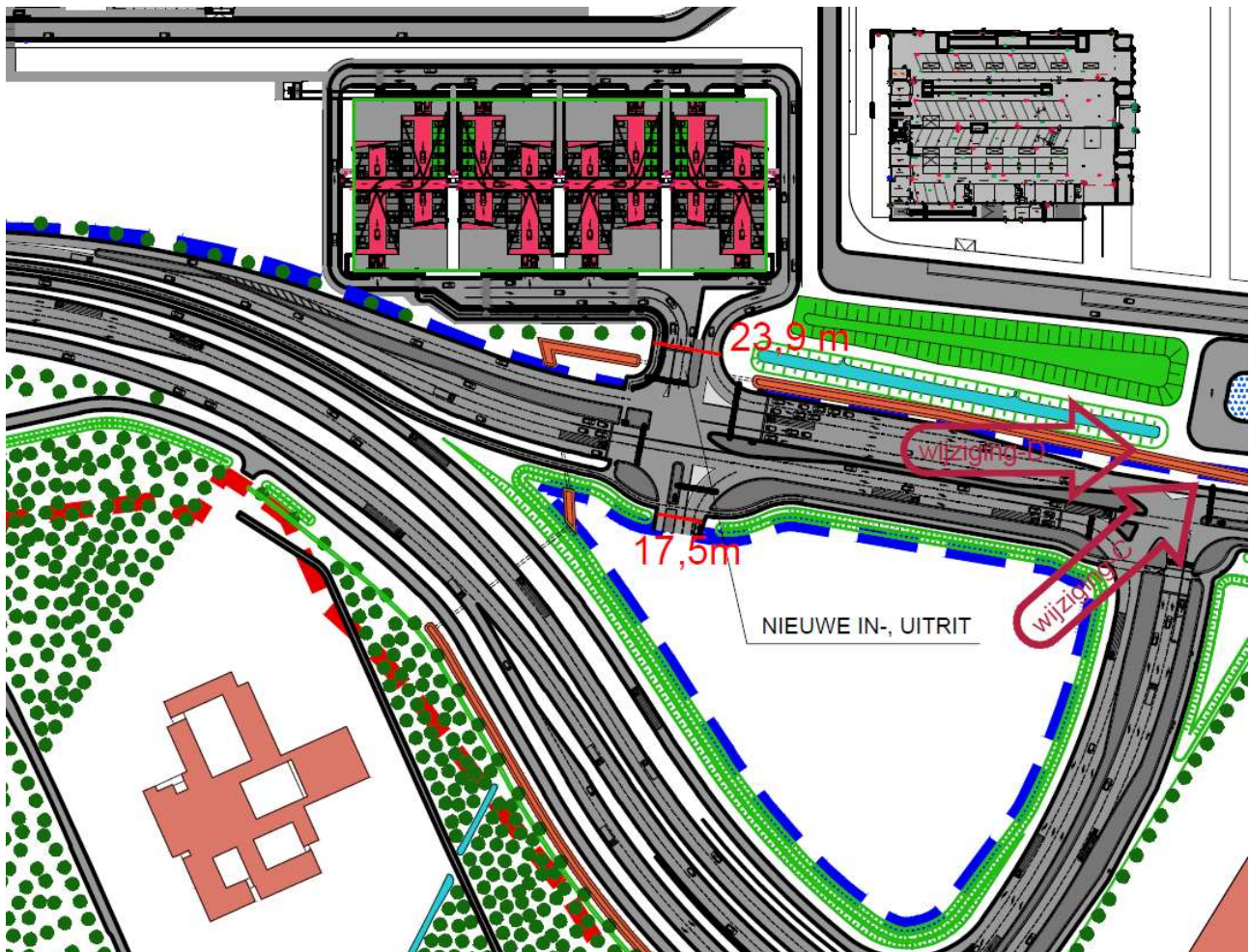
Opgemerkt wordt dat de ligging van de aansluitingen op de tekening 1914-0-B02 en in onderstaande figuren nog niet definitief is vastgelegd. De werkelijke vastlegging vindt plaats bij de eigendomsoverdracht van diverse percelen en de daarbij vast te stellen kadastrale (beheer)grens, op een later tijdstip (uitgestelde indieningsvereiste).

In de hoofdstukken 4 t/m 9 zijn de betreffende zijwegaansluitingen/uitweg in detail beschreven.

4. Zijwegaansluiting Parkeergarage zuid

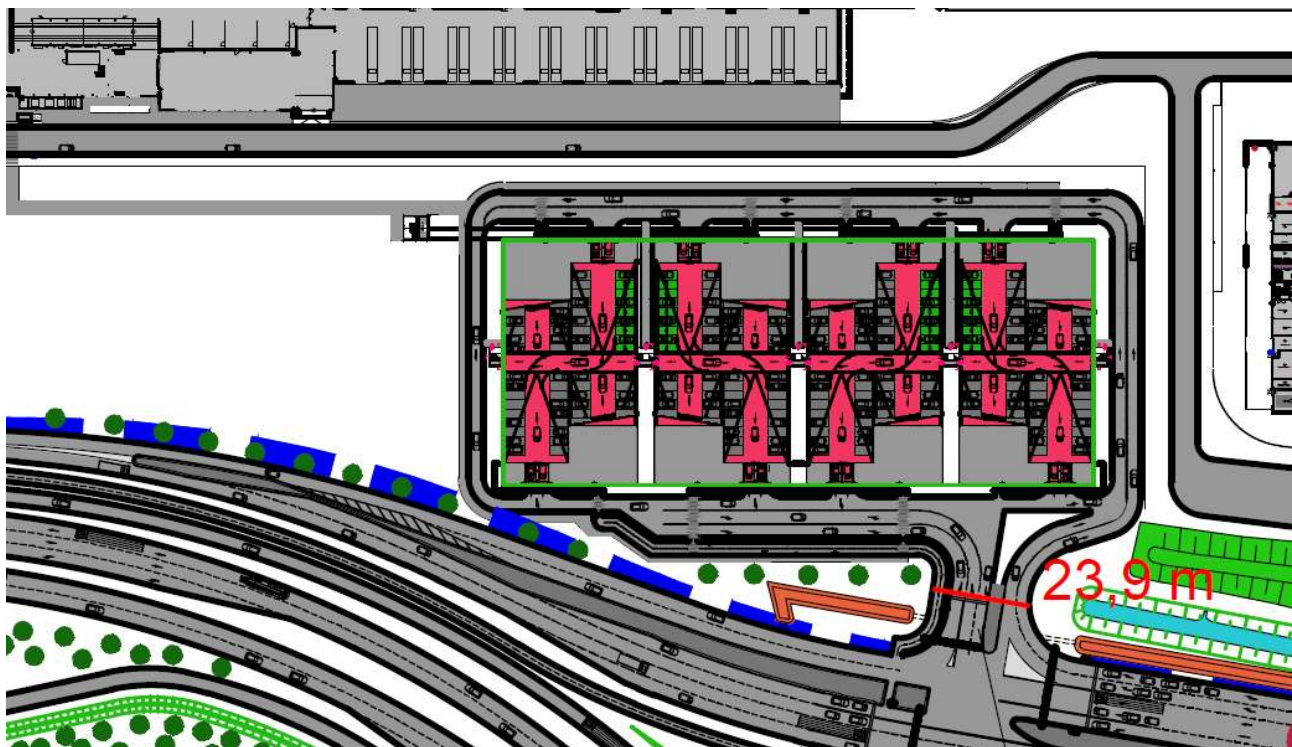
Ten behoeve van de ontsluiting van VDL Nedcar is in het PIP/MER voorzien in de aanleg van een ongelijkvloerse kruising (OGK) waarmee aftakking naar VDL Nedcar wordt gerealiseerd (alsmede naar het gebouw van Mitsubishi). Bij de huidige verkeerslichten nabij het tankstation komt de aansluiting op de Hub van Doorneweg (onstluitingsweg VDL Nedcar) te vervallen. Hiermee wordt congestie daar ter plaatse voorkomen. Vanuit deze OGK wordt aangesloten op de Mitsubishi Avenue, waarbij ter plaatse van de te realiseren Parkeergarage Zuid en de driehoek daar ter plaatse ten zuiden van de Mitsubishi Avenue een zijwegaansluiting wordt gerealiseerd (zie hiervoor verder hoofdstuk 5).

In onderstaande figuur 1 is de ligging van de zijwegaansluitingen aangegeven van de parkeergarage zuid en de driehoek Mitsubishi Avenue in perspectief tot de OGK.



Figuur 1. Zijwegaansluitingen parkeergarage & driehoek in perspectief OGK

In figuur 2 is een detail van de zijwegontsluiting van de parkeergarage weergegeven, met daarin aangegeven de afmetingen, de indeling en de toegepaste materialen.



west

24

oost

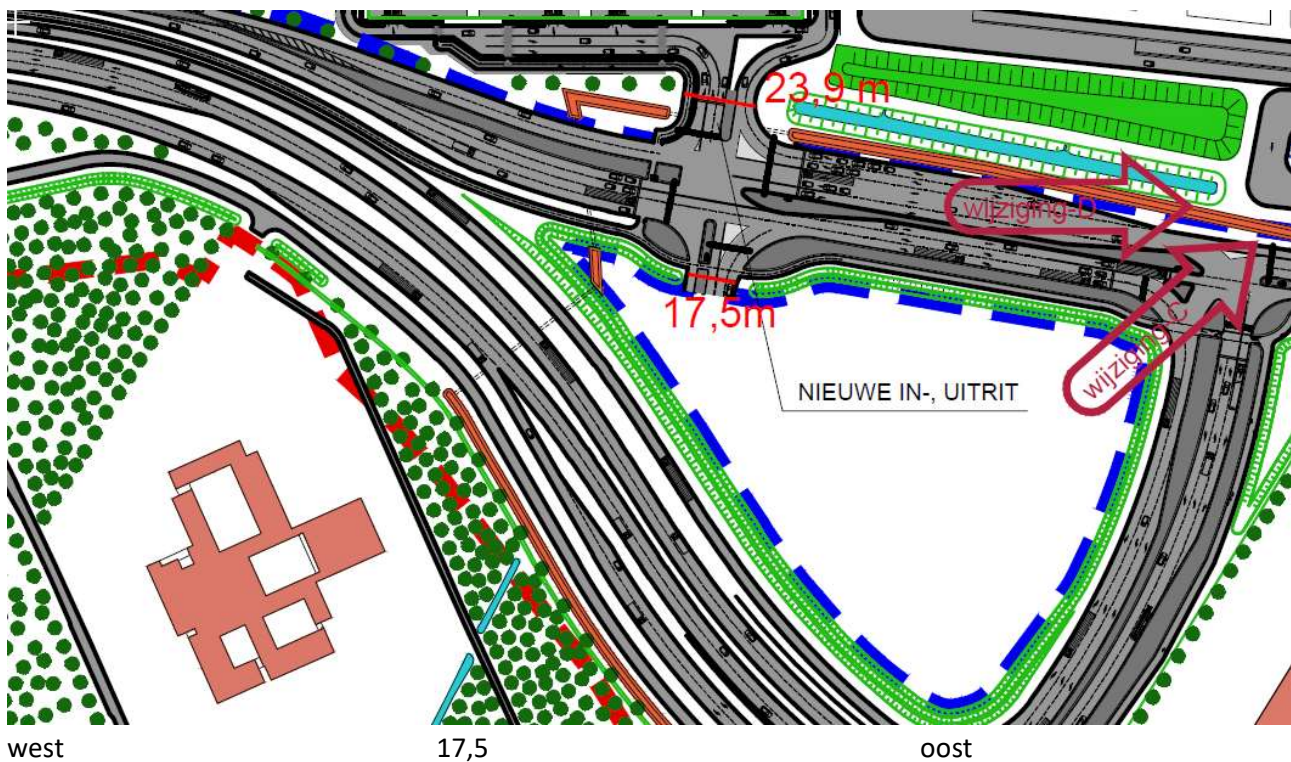
2	1,5	10,5	3	7
fiets	zone	3 rijstroken	zone	2 rijstroken
asfalt	hard	asfalt	hard	asfalt

hard: steenachtig
materiaal

Figuur 2: Detailuitwerking zijwegaansluiting.

5. Zijwegaansluiting ten zuiden van Mitsubishi Avenue

In figuur 3 is een detail van de zijwegaansluiting ten zuiden van de Mitsubishi Avenue weergegeven, met daarin aangegeven de afmetingen, de indeling en de toegepaste materialen.



3,7	3,0	10,8
1 rijstrook	zone	3 rijstroken
asfalt	hard	asfalt

hard: steenachtig
materiaal

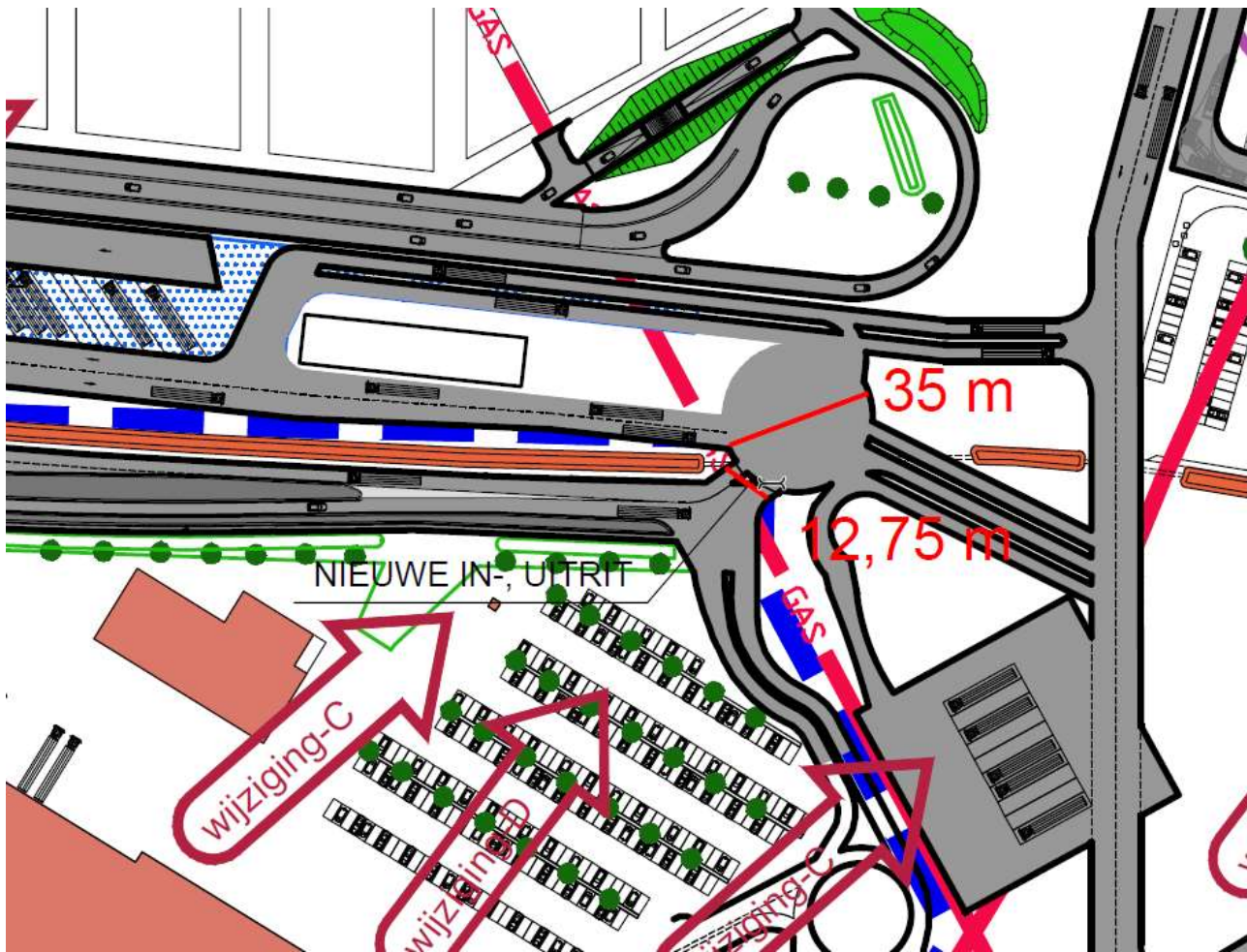
Figuur 3: Detailuitwerking zijwegaansluiting

6. Zijwegaansluiting ontsluiting zuid-oostzijde

Het betreft de ontsluiting van het VDL Nedcarterrein aan de zuid-oostzijde via de Mitsubishi Avenue en omvat de centrale toegang voor het goederenverkeer naar het terrein van VDL Nedcar. Er is sprake van een centrale toegang, waarna via een rotonde de verkeersafwikkeling plaats vindt op het VDL Nedcarterrein. De rotonde heeft een diameter van ca 35 m en is daarmee ruim voldoende om vrachtverkeer te geleiden.

Opgemerkt wordt dat de rotonde niet aan de openbaarheid onttrokken wordt (conform afspraken tussen provincie Limburg en VDL Nedcar).

In figuur 4 is een detail van de ontsluiting aan de zuid-oostzijde van de Mitsubishi Avenue weergegeven, met daarin aangegeven de afmetingen van de zijwegaansluiting, de indeling en de toegepaste materialen.



west

12,75

oost

4,5	3,25	5
1 rijstrook	zone	1 rijstrook
asfalt	hard	asfalt

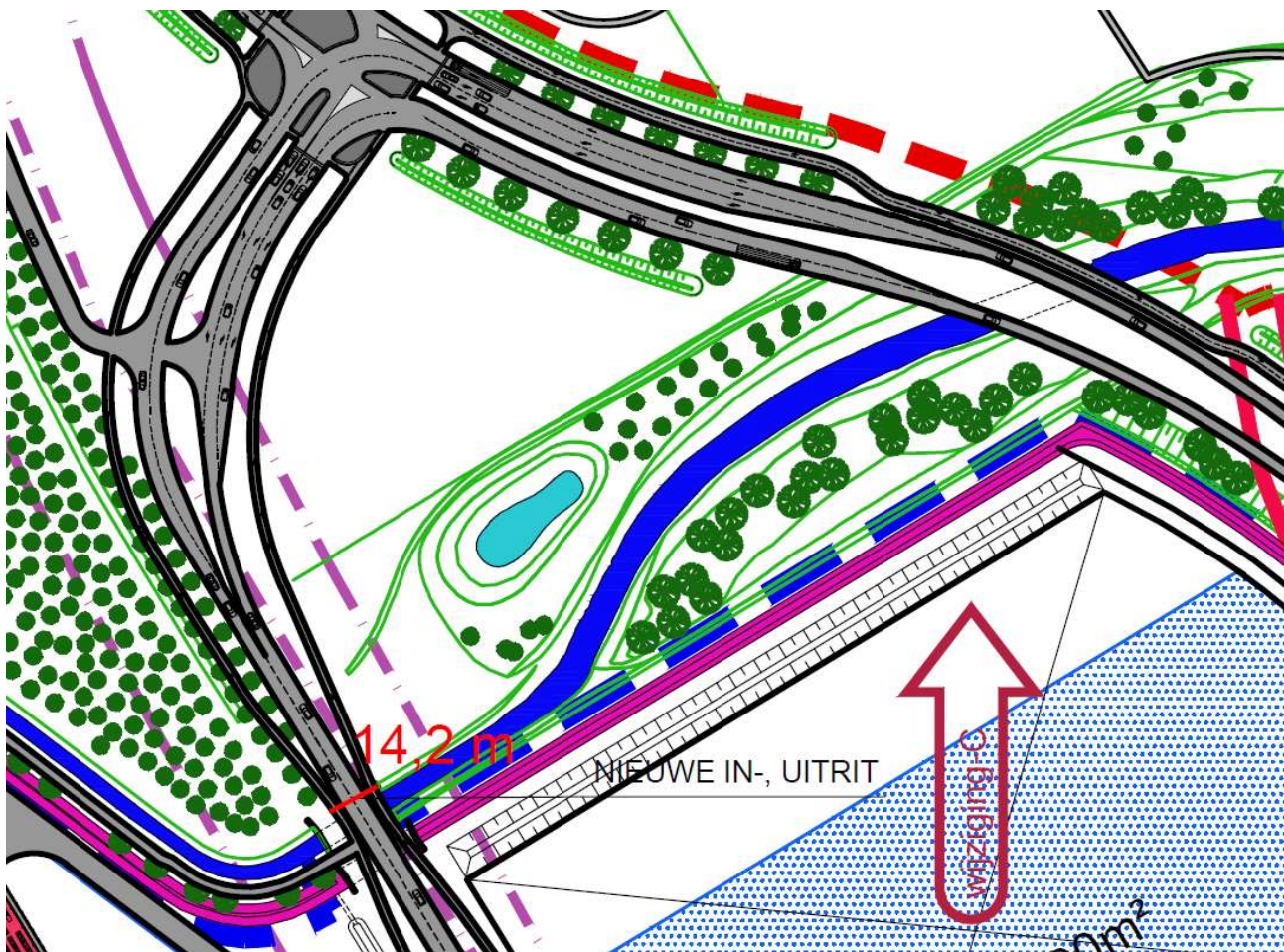
hard: steenachtig
materiaal

Figuur 4: Detailuitwerking zijweg-aansluiting

7. Zijwegaansluiting Rijksweg N276

Het betreft de ontsluiting van het VDL Nedcarterrein aan de noord-oostzijde ten behoeve van personenverkeer. Deze ontsluiting wordt bereikt via een voor VDL Nedcar aan te leggen aansluiting op de nieuwe Randweg.

In figuur 5 is een detail van de ontsluiting aan de noord-oostzijde weergegeven, met daarin aangegeven de afmetingen van de zijwegontsluiting, de indeling en de toegepaste materialen.



west

14,3

oost

2,0	7,25	2,0
fiets	2 rijstroken	fiets
asfalt	asfalt	asfalt

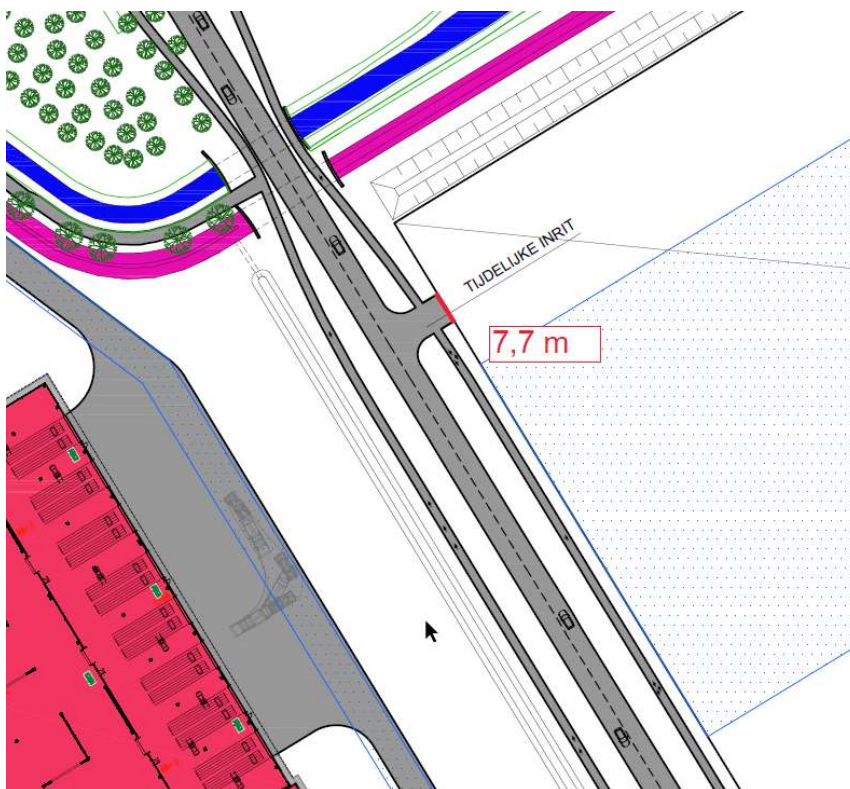
Figuur 5: Detailuitwerking in- en uitrit

8. Tijdelijke uitweg Rijksweg N276

De zijwegaansluiting aan de noordoostzijde (zie hoofdstuk 7) ter plaatse van de Rijksweg N276 wordt gerealiseerd bij aanleg van de randweg. Het doorgaande verkeer van Susteren-Sittard gaat vanaf dat moment gebruik maken van de randweg. De zijwegaansluiting aan de Noord-oostzijde kan voorts worden gerealiseerd. Randvoorwaarde voor het kunnen realiseren van deze zijwegaansluiting is het onttrekken van de openbaarheid aan de bestaande Rijksweg N276, die dan onderdeel van het VDL Nedcar-terrein wordt. Binnen het PIP is ten westen van de huidige Rijksweg ter hoogte van het huidige EDC-2 gebouw een perceel bestemd als woonbestemming, met een zogenaamde uitsterfconstructie. Zolang hier bewoning overeenkomstig de bepalingen en regels van het PIP plaats vindt, kan de N276 niet aan de openbaarheid onttrokken worden.

Tijdelijk, voor de periode dat onttrekking nog niet mogelijk is, wordt – om ontsluiting van de Yard E aan de noordzijde voor het personenverkeer mogelijk te maken – ter plaatse voorzien in een tijdelijke aansluiting. Dit betreft een uitweg in de definitie van Richtlijn uitweg- en zijwegaansluitingen.

De ligging hiervan is in onderstaande figuur 6 weergegeven. Op tekening 1914-0-B18 is deze tijdelijke aansluiting aangegeven. Deze tekening is bijgevoegd bij het Wabo-dossier.



noord

7,7

zuid

7,7
2 rijkstroken
Klinkerbestrating ed zie onderstaand onder materilalisering

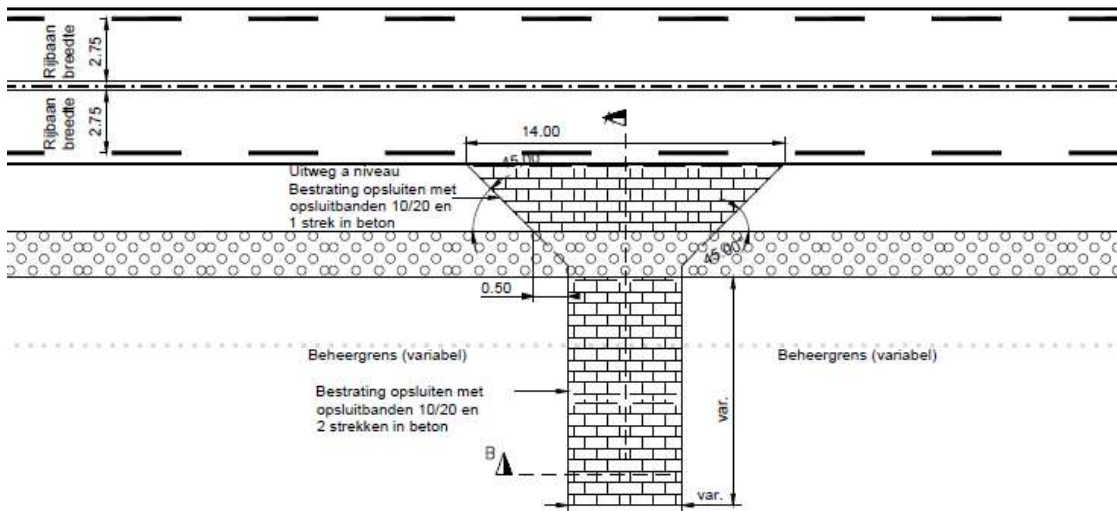
Figuur 6: tijdelijke uitweg

De uitvoering van de uitweg is nog niet in detail uitgewerkt, maar zal worden gerealiseerd overeenkomstig de provinciale bepalingen en materiaaltoepassingen die zijn opgesteld voor een uitweg-aansluiting (inritconstructie C1)

- Uitritbestrating door middel van klinkers met opsluitbanden (en strekken in beton)
- Duidelijke, afwijkende markering van het fietspad door middel van

- V-uitloop vanaf fietspad naar de Rijksweg, middels een bestrating door middel van klinkers met opsluitbanden (en strek in beton).

In onderstaande figuur is -ter indicatie – een afbeelding opgenomen. De exacte engineering vindt op een later tijdstip plaats in afstemming met de provincie Limburg (uitgestelde indieningsvereiste)



9. Gevolgen fysieke leefomgeving

Zowel langs de Mitsubishi Avenue/deels op terrein van VDL Nedcar als langs de huidige Rijksweg N276 zullen ten behoeve van aansluitingen diverse houtopstanden gekapt moeten worden. Dit betreft een activiteit die niet onlosmakelijk verbonden is met de realisatie. Voor de houtopstanden waarvoor een omgevingsvergunning voor het vellen ervan noodzakelijk is (op basis van de APV Sittard-Geleen) wordt te zijner tijd separaat een dergelijke vergunning aangevraagd (een of meerdere, al naar gelang fasering).

Het realiseren van de aansluitingen maakt onderdeel uit van de aanpassing van de totale infrastructuur rond het VDL Nedcar-terrein (waarvoor het PIP-MER de planologische kaders schept). In dit kader zijn eventuele obstakels (anders dan de houtopstanden) geïnventariseerd en in de planvorming meegenomen. Het betreft dan met name ondergrondse infra. Gerelateerd aan de zijwegaansluitingen/uitweg zal hiervoor plaatselijk een voorziening getroffen worden, teneinde fysieke realisatie mogelijk te maken.

De infrastructuur rond het VDL Nedcar-terrein wordt aangepast. Zo is er onder meer sprake van een OGK bij de N297 nabij de huidige zuidelijke inrit, wordt de Mitsubishi Avenue open gesteld voor totale afhandeling van het vrachtverkeer van- en naar VDL Nedcar (alsook voor het DC van Mitsubishi), wordt de huidige Rijksweg N276 omlegd tot een randweg en wordt aan de noordoostzijde een aansluiting gecreëerd op deze randweg voor de ontsluiting van VDL Nedcar aan de noord-oostzijde.

De Richtlijn Uitweg- en zijwegaansluitingen omvat een beoordeling-/afwegingskader, waarmee de noodzakelijkheid van een zijwegaansluiting/uitwegkan worden bepaald, alsmede worden aanwijzingen gegeven

over de uitvoering van een dergelijke aansluiting. Hiermee wordt gewaarborgd dat aan de belangen wordt voldaan, als aangegeven in hoofdstuk 1 van deze notitie. Voorgenomen activiteiten dienen hieraan te worden getoetst.

De aansluitingen betreffen aansluitingen op Gebiedsontsluitingwegen buiten de bebouwde kom, als bedoeld in de Richtlijn. Voor de aanleg/realisatie gelden 2 hoofdcriteria:

1. Er is geen alternatief voor de korte of middellange termijn (noodzakelijkheidsvereiste);
2. Er is geen strijd met overige belangen:
 - a. het voldoende waarborgen van de veiligheid op de weg;
 - b. het onbelemmerd kunnen uitoefenen van het onderhoud aan de weg;
 - c. het voldoende aanwezig zijn van mogelijkheden tot het plegen van wegreconstructies
 - d. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte:
 - I. overlast, hinder of schade;
 - II. aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden;
 - e. het bevorderen van een doelmatig of zuinig energiegebruik.

Daarnaast dient specifiek invulling te worden gegeven aan vormgevings- en principedetails (ad 3).

Op deze aspecten is onderstaand ingegaan.

Ad 1. Noodzakelijkheidsvereiste

Uitgangspunt is minimalisatie van zijwegaansluitingen. Ten behoeve van de ontsluiting van het VDL Nedcar-terrein bij realisatie van het PIP wordt de omliggende infrastructuur aangepast om een goede verkeersgeleiding in- en om VDL Nedcar en de voorgestane uitbreidingen te kunnen garanderen. Hiertoe zijn een 4-tal nieuwe ontsluitingen noodzakelijk, welke mede tot stand zijn gebracht in overleg met de provincie Limburg en integraal onderdeel uit maken van de aanpassing van de infrastructuur. Daarmee is invulling gegeven aan de noodzakelijkheidsvereiste.

Ad 2. Strijd met overige belangen

De wegen en het terrein om de in-/uitritten zijn zodanig ingericht dat er sprake is van een verkeersveilige situatie; gewaarborgd is dientengevolge een veilig en doelmatig gebruik van de wegen waarop de zijwegaansluitingen aansluiten.

Bij het uitwerken van de zijwegaansluitingen is rekening gehouden met kunnen doen van onderhoud (zie hoofdstuk 10).

Bij het uitwerken van de totale infrastructuur van het omliggende wegennet, waar de aansluitingen onderdeel van uitmaken, is rekening gehouden met de mogelijkheid om constructiewerkzaamheden uit te voeren.

De infrastructuur is optimaal landschappelijk ingepast (groenvoorziening, afwatering, afscherming) en akoestisch beoordeeld. Er is optimaal rekening gehouden met overlast/hinder en minimalisatie van aantasting van functie van objecten of gebieden.

De ligging van de aansluitingen is -binnen de verkeerstechnische randvoorwaarden (goede doorstroming) optimaal afgestemd op de logistiek van het VDL Nedcarterrein, en komt vanuit dat oogpunt tegemoet aan doelmatig energiegebruik.

Hiermee is er geen strijd met de overige belangen.

Ad 3 vormgeving

De vormgeving is en wordt afgestemd met de provincie Limburg, die het ontwerp voor het omliggend wegennet in uitwerking heeft. Daarin is de vormgeving meegenomen en worden de uitvoeringsdetails, bij de detailengineering meegenomen.

Hiermee is invulling gegeven aan dit afwegingskader.

Uit het bovenstaande blijkt dat de zijwegaansluitingen/uitweg voldoen aan de toetsingskaders als opgenomen in de Richtlijn uitweg- en zijwegaansluitingen.

Tevens wordt hiermee voldaan aan hetgeen in het Mor is opgenomen (locatie, afmetingen, gebruikte materialen en hoe om te gaan met obstakels als bomen, lantaarnpalen en nutsvoorzieningen). Hierbij wordt opgemerkt dat de detailengineering op een later tijdstip plaatsvindt, als bovenstaande toegelicht

Geprojecteerd naar hetgeen de APV van de gemeente Sittard-Geleen b wordt het navolgende opgemerkt:

- De wegen waarop de aansluitingen aansluiten zijn bruikbaar voor de verkeersafwikkeling;
- De wegen en het terrein om de aansluitingen zijn zodanig ingericht dat er sprake is van een verkeersveilige situatie; gewaarborgd is diensgevolge een veilig en doelmatig gebruik van de wegen waarop de aansluitingen aansluiten;
- De infrastructuur is optimaal landschappelijk ingepast (groenvoorziening, afwatering, afscherming). De aansluitingen vormen geen aantasting van de groenvoorziening in de gemeente Sittard-Geleen. De aansluitingen worden aangelegd binnen het totaal kader van het PIP/MER, in welk kader natuurcompenserende maatregelen getroffen worden;
- Er is geen strijdigheid met het PIP/MER (bestemmingsplan);
- De bestaande ontsluiting van VDL Nedcar bij het kruispunt nabij het tankstation komt te vervallen. De bestaande ontsluitingen ter plaatse van de parkeerplaatsen aan de westzijde van het bedrijf blijven in tact.

Algemeen:

Bovenal geldt dat met deze infrastructuur, waar de zijwegaansluitingen integraal onderdeel van uitmaken, de verkeersafwikkeling van VDL Nedcar wordt gestroomlijnd: de infrastructuur is dusdanig uitgewerkt en onderbouwd met verkeersmodelstudies, dat verkeerscongesties, zoals die thans bij dienstwissel plaatsvinden, niet meer voorkomen. Er is zorggedragen voor geleidelijke verkeersafwikkeling, die het lokale wegennet niet meer belast, waarmee ook de verkeersveiligheid sterk verbeterd.

Daarmee ontstaat een verbetering voor de fysieke leefomgeving om het VDL Nedcarterrein, inclusief de nabij gelegen kernen.

10. Onderhoud

Met betrekking tot noodzakelijk beheer en onderhoud aan en om de zijwegaansluitingen worden door VDL Nedcar met de provincie Limburg afspraken gemaakt, gebaseerd op de Beheer- en Onderhoudsgrenzen provinciale Wegen Limburg c.a. 2016.