



Cluster	SA	Behandeld	E. Kurver - van Noort
E-mail	e.van.noort@prvlimburg.nl	Telefoon	+31 6 52 55 50 52
Ons kenmerk	DOC-00100660	Uw kenmerk	
Vpl. nummer		Maastricht	15 oktober 2020
Bijlage(n)		Verzonden	

Onderwerp
Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vaststelling hogere waarden industrielawaai voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bij twee woningen aan de Limbrichterstraat (huisnummers 29 en 42) te Nieuwstadt vanwege het gezoneerde industrieterrein IPS Swentibold zoals vastgelegd in het Provinciaal Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar".

1. AANLEIDING

Aanleiding voor dit besluit is de beoogde uitbreiding van de fabriek van VDL Nedcar gelegen op het bedrijventerrein IPS Swentibold te Born, in de gemeente Sittard-Geleen.

Bedrijventerrein IPS Swentibold is een 'industrieterrein' in de zin van de Wet geluidhinder. Dit houdt in dat in de bestemmingsplannen rondom het industrieterrein een geluidzone is opgenomen waarbuiten de totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde¹. Binnen de geluidzone gelden daarnaast grenswaarden voor de geluidbelasting van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Ten opzichte van de bestaande situatie leidt de uitbreiding van VDL Nedcar tot een toename van de geluidbelasting in de omgeving van het industrieterrein. Voor woningen waar de geluidbelasting niet kan

¹ De etmaalwaarde is de maximale waarde van de geluidbelasting gedurende de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur), de geluidbelasting gedurende de avondperiode + 5 dB (19 tot 23 uur), de geluidbelasting gedurende de nachtperiode + 10 dB (23.00 tot 07.00 uur). Een etmaalwaarde van 50 dB(A) komt dus overeen met een geluidbelasting tussen 7.00 en 19.00 van gemiddeld 50 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 gemiddeld 45 dB(A) en tussen 23.00 en 7.00 gemiddeld 40 dB(A).



worden beperkt tot het niveau van de geldende grenswaarden dienen zogenaamde hogere waarde te worden vastgesteld.

Op 30 juni 2020 hebben Gedeputeerde Staten een ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder genomen voor 66 woningen. Daarin zijn hogere waarden vastgesteld voor 65 woningen te Nieuwstadt (gemeente Echt-Susteren) en 1 woning te Born (gemeente Sittard-Geleen). Alle 66 woningen zijn gelegen binnen de gewijzigde geluidzone van het bedrijventerrein IPS Swentibold. De gewijzigde geluidzone is vastgelegd in het ontwerp-inpassingsplan (PIP) 'Uitbreiding VDL Nedcar' dat ook op 30 juni 2020 is vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder heeft samen met ontwerp-PIP en enkele andere ontwerpbesluiten ter inzage gelegen van donderdag 2 juli tot en met woensdag 12 augustus 2020.

Gedurende die ter inzagelegging hebben een aantal omwonenden en andere belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar gemaakt over onder andere het ontwerp-inpassingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder. Naar aanleiding van deze zienswijzen is het akoestisch onderzoek op onderdelen aangepast. Een van de aanpassingen betreft het beter in overeenstemming brengen van het gebruikte geluidmodel met de feitelijke situatie ter plaatse. Daarnaast is ook de geluidbijdrage van andere bedrijven dan VDL Nedcar op het industrieterrein gedetailleerder in de berekeningen meegenomen. Naar aanleiding van zienswijzen worden ook extra geluidmaatregelen getroffen die de geluidbelasting van wegverkeer in Nieuwstadt beperken. Deze maatregelen hebben echter geen effect op de geluidbijdrage vanuit het industrieterrein.

Als gevolg van de aanpassingen van het geluidmodel wijzigt de geluidbelasting bij woningen als gevolg van het industrieterrein in beperkte mate. Bij twee woningen in Nieuwstadt, gelegen aan de Limbrichterstraat 29 en Limbrichterstraat 42, neemt de berekende geluidbelasting toe van 50 dB(A) naar 51 dB(A). Voor deze twee woningen moet daarom alsnog een hogere waarde worden vastgesteld. Het voorliggend ontwerpbesluit voorziet in de vaststelling van deze hogere waarde voor deze twee woningen.

Bij twee andere woningen neemt de berekende geluidbelasting juist af tot 50 dB(A), waardoor de in ontwerp vastgestelde hogere waarde voor deze woningen komt te vervallen. Dat laatste verklaart tevens waarom het totaal aantal woningen met een vast te stellen hogere waarde per saldo gelijk blijft.

Voor de 64 overige woningen waarvoor al een hogere waarde is vastgesteld in het ontwerpbesluit van 30 juni 2020, hoeft geen nieuw ontwerpbesluit genomen te worden omdat ook na aanpassing van het geluidmodel de geldende grenswaarde nog wordt overschreden. Wel wijzigt de hoogte van de hogere waarde bij enkele van deze woningen beperkt. Dit wordt in het definitieve besluit hogere waarden voor de desbetreffende woningen aangepast.

2. DE OP HET BESLUIT BETREKKING HEBBENDE STUKKEN

Ten behoeve van het ontwerp-PIP 'Uitbreiding VDL Nedcar' is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen die het ontwerp-PIP heeft voor de geluidsbelasting bij woningen en andere geluidgevoelige



bestemmingen. Naar aanleiding van de zienswijzen die naar voren zijn gebracht op het ontwerp-PIP en het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is het akoestisch onderzoek op onderdelen aangepast en aangevuld. De resultaten en uitgangspunten van het aangepaste onderzoek zijn beschreven in het rapport: Uitbreiding VDL Nedcar - Akoestisch Onderzoek (ANTEA d.d. 15 oktober 2020 definitief revisie 5) verder te noemen het Akoestisch onderzoek.

Voorliggend besluit is gebaseerd op dit ten behoeve van het PIP aangepaste Akoestisch onderzoek (bijlage 1) en op de memo van VDL Nedcar inzake de vast te stellen hogere waarden (bijlage 2). Deze bijlagen liggen ter inzage en zijn digitaal beschikbaar via www.officiëlebekendmakingen.nl (klik dan op 'officiële bekendmakingen') en www.gowvdlnedcar.nl.

3. WETTELIJK KADER

Op het vaststellen en wijzigen van hogere waarden is de Wet geluidhinder van toepassing. Daarnaast heeft de Provincie Limburg in de beleidsregel 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' enkele beleidsmatige voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn op het vaststellen van hogere waarden door Gedeputeerde Staten. Hierna wordt kort ingegaan op de voornaamste bepalingen uit de Wet geluidhinder en de provinciaal beleidsregels die van toepassing zijn op het vaststellen van hogere waarden voor het bedrijventerrein IPS Swentibold.

Bevoegd gezag

Bedrijventerrein IPS Swentibold is in de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangewezen als een industrieterrein van regionaal belang. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten van Limburg bevoegd zijn voor het vaststellen van hogere waarden voor de geluidbelasting van IPS Swentibold (art. 110a lid 7 Wet geluidhinder).

Wijziging bestaande geluidzone

De uitbreiding van VDL Nedcar leidt tot wijziging van de bestaande, in het jaar 2000 vastgestelde, geluidzone rond IPS Swentibold. Op het wijzigen van bestaande geluidzones is Hoofdstuk V, Afdeling 2 van de Wet geluidhinder van toepassing.

Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de bestaande geluidzone van IPS Swentibold zijn op grond van de Wet geluidhinder verschillende grenswaarden van toepassing. Welke grenswaarde van toepassing is hangt af van het bouwjaar van de betreffende woning (of ander geluidgevoelig object), de geluidbelasting ten tijde van de eerdere zonevaststelling en of er eerder een hogere waarde voor de toegestane geluidbelasting is vastgesteld.

Bij wijziging van een bestaande zone kan de geldende grenswaarde worden verhoogd met maximaal 5 dB(A) met dien verstande dat de geluidbelasting voor geprojecteerde woningen en geprojecteerde andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen niet hoger mag worden vastgesteld dan 55 dB(A). Voor bestaande woningen en andere bestaande geluidgevoelige gebouwen en terreinen mag de geluidbelasting niet hoger worden vastgesteld dan 60 dB(A) (art. 55 lid 1 en 3 en art. 56 lid 1 en 3 Wet geluidhinder).



In onderstaande tabel zijn de grenswaarden en maximaal toegestane geluidbelastingen per situatie samengevat.

Situatie	Grenswaarde**	Maximaal toelaatbare waarde
Bestaande woning, maar nog niet aanwezig (of in aanbouw) ten tijde van eerste zonevaststelling	50 dB(A) of verleende HW	55 dB(A)
Bestaande woning en reeds in aanbouw of aanwezig ten tijde van eerste zonevaststelling < geluidbelasting ten tijde eerste zonevaststelling < 50 dB(A)	50 dB(A) of verleende HW	55 dB(A)
Bestaande woning en reeds in aanbouw of aanwezig ten tijde van eerste zonevaststelling > geluidbelasting ten tijde eerste zonevaststelling > 50 dB(A)	55 dB(A) of verleende HW	60 dB(A)
Woning nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
Andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) - 60 dB(A)*

- * Overeenkomstig artikel 2.2 van het Besluit geluidhinder is de maximaal vast te stellen hogere waarde voor andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen en 55 dB(A) voor verzorgingshuizen, Psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven en geluidgevoelige terreinen.
- ** Indien eerder een verhoging van de geluidbelasting is toegestaan in de vorm van een Hogere Waarde of een MTG dan geldt die waarde als grenswaarde.

Voor een totaaloverzicht van alle geldende grenswaarden bij woningen binnen de bestaande zone van IPS Swentibold wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek.

Voor bestaande woningen die na wijziging van de geluidzone voor het éérs binnen de zone komen te liggen kan een hogere geluidswaarde worden vastgesteld van maximaal 60 dB(A) (art. 55 lid 4 Wet geluidhinder). Deze situatie doet zich echter niet voor bij de uitbreiding van VDL Nedcar omdat de geluidzone van IPS Swentibold wordt verkleind ten opzichte van de vigerende geluidcontour.

Maatregelen

Bij wet is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot de geldende grenswaarde, onvoldoende doeltreffend zullen zijn, dan wel er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard (art. 110a lid 5 Wet geluidhinder).

Cumulatie

De Wet geluidhinder verplicht dat, indien sprake is van een belasting door meerdere geluidsbronnen, onderzoek wordt gedaan naar de gezamenlijke geluidbelasting door deze bronnen. Dit wordt de gecumuleerde geluidsbelasting genoemd. Bij vaststelling van een hogere waarde mag deze gecumuleerde geluidbelasting naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting (art. 110a lid 6 Wet geluidhinder). De gecumuleerde geluidbelasting



moet worden bepaald overeenkomstig de door de Minister gestelde regels (Reken- en meetvoorschrift geluid 2012).

Kadastrale inschrijving

Is het besluit tot vaststelling van hogere waarden onherroepelijk geworden, dan wordt dit besluit zo spoedig mogelijk ingeschreven in het openbaar register van het kadaster (art. 110i Wet geluidhinder).

Vigerend beleid

Gedeputeerde Staten hebben in december 2013 de beleidsregels 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' vastgesteld. In deze provinciale beleidsregels is aangegeven in welke gevallen en onder welke omstandigheden het verlenen van een hogere waarde acceptabel wordt geacht. De voornaamste voorwaarde in dit verband is de beleidsmatige wens dat woningen waarvoor een hogere waarde wordt verleend over ten minste één geluidluwe gevel dienen te beschikken. Op de betreffende gevel moet de geluidbelasting van elke geluidbron afzonderlijk voldoen aan de betreffende voorkeursgrenswaarde².

Deze voorwaarde geldt niet voor woningen die zich bevinden in een dynamische omgeving met hoge geluidbelastingen en die daardoor in de autonome situatie al niet beschikken over een geluidluwe gevel. Voor dergelijke woningen kan een de hogere waarde voor de geluidbelasting alsnog worden verleend als dat geen wezenlijke verslechtering veroorzaakt van het akoestisch klimaat ter plaatse van de betreffende woning (art. 3 provinciale beleidsregel).

Verder is in de provinciale beleidsregels opgenomen dat na vaststelling van de hogere waarde de vereiste gevelisolatie, ten einde te voldoen aan de in de Wet geluidhinder opgenomen binnenwaarden, wordt bepaald op basis van het gecumuleerde geluidsniveau op de gevel. Uitzondering hierop zijn situaties waarbij de geluidbron waarvoor de hogere waarde wordt verleend geen relevante verhoging (meer dan 1,50 dB) van de cumulatieve geluidsbelasting tot gevolg heeft. In die situaties wordt de vereiste gevelisolatie bepaald op basis van de verleende hogere waarde (art. 4 provinciale beleidsregel).

5. OVERWEGINGEN

Beschrijving Uitbreiding VDL Nedcar

VDL Nedcar is een Nederlandse autofabriek die al ruim 50 jaar auto's bouwt op de locatie in Born. In deze periode is VDL Nedcar uitgegroeid tot één van de grootste werkgevers en belangrijke economische motor van Zuid-Limburg. Om deze rol structureel te behouden en te versterken is uitbreiding van de fabriek met een tweede productielijn noodzakelijk. De uitbreiding van VDL Nedcar maakt het mogelijk om nieuwe klanten te kunnen werven en zorgt voor extra werkgelegenheid in de fabriek zelf en bij toeleveranciers.

² Relevant voorkeurswaarden zijn: voor industrielawaai 50 dB(A) etmaalwaarde, voor snelwegen 50 dB Lden, voor overige wegen 48 dB Lden en voor railverkeer 55 dB Lden.



Om de gewenste economische ontwikkeling mogelijk te maken binnen de grenzen van de Wet geluidhinder moet de geluidzone rond het industrieterrein worden aangepast en moet lokaal afgeweken worden van de grenswaarden voor de geluidbelasting vanwege het industrieterrein door het verlenen van zogenaamde 'hogere waarden'. Op het verlenen van hogere waarden zijn de Wet geluidhinder en de provinciale beleidsregels voor het vaststellen en wijzigen van hogere waarden van toepassing.

Als de uitbreiding doorgaat, worden ook de wegen rond VDL Nedcar aangepast, om te zorgen voor doorstroming, veiligheid en duurzaamheid. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de aanpassing van deze wegen niet leidt tot een wezenlijke toename van de geluidbelasting ten opzichte van de huidige situatie.

Geluidsbelasting IPS Swentibold na uitbreiding VDL Nedcar

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de uitbreiding van VDL Nedcar voor 66 woningen leidt tot een geluidbelasting die hoger is dan de voor die woningen geldende grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder. Deze overschrijding hangt samen met de verschuiving van de akoestisch relevante activiteiten in de richting van Nieuwstadt (op de terreinen die bekend staan als Yard-E en IPS) en een toename van de logistieke activiteiten (in de buitenlucht).

De woningen waarbij sprake is van een overschrijding van de geldende grenswaarden bevinden zich dan ook ten (zuid)oosten van het industrieterrein en zijn gelegen in en nabij Nieuwstadt. In alle gevallen gaat het om woningen die op het moment van vaststellen van de vigerende geluidzone, in juni 2000, een geluidbelasting vanwege het industrieterrein ondervonden die kleiner was dan 50 dB(A) etmaalwaarde en waarvoor géén hogere waarde voor de geluidbelasting is vastgesteld. Voor deze woningen geldt daarom een grenswaarde, gelijk aan de voorkeurswaarde voor industrielawaai, van 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor de betreffende woningen is nu alsnog een hogere waarde nodig om de uitbreiding van VDL Nedcar mogelijk te maken. Bij de overige woningen in de omgeving van het industrieterrein neemt het geluid na uitbreiding van VDL Nedcar niet toe tot boven de geldende grenswaarde en is dus geen hogere waarde nodig.

Voor 64 van de in totaal 66 woningen is door Gedeputeerde Staten al een hogere waarde vastgesteld in het ontwerpbesluit hogere waarden van 30 juni 2020. Voor zover de in ontwerp vastgestelde hogere waarde nog wijzigt, wordt dit in het definitieve besluit hogere waarde voor deze 64 woningen meegenomen. Bij twee woningen neemt de berekende geluidbelasting af tot 50 dB(A), waardoor de in ontwerp vastgestelde hogere waarde voor deze woningen komt te vervallen.

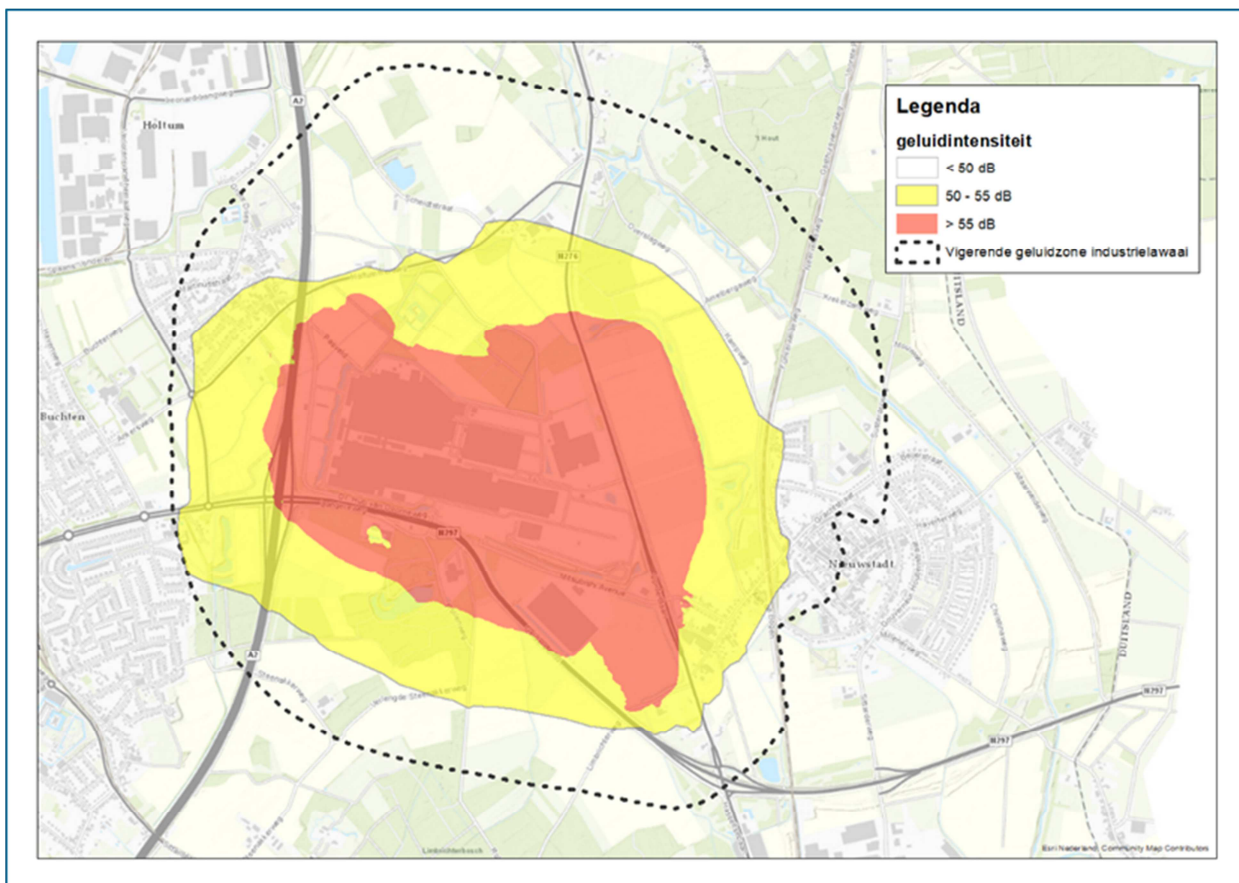
Na aanpassing van het akoestisch onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting vanwege het industrieterrein bij nog eens twee woningen alsnog meer dan 50 dB(A) bedraagt. Voor deze twee woningen moet daarom eveneens een ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder worden genomen. Voorliggend ontwerpbesluit heeft enkel betrekking op de twee woningen waarvoor nog geen hogere waarden in ontwerp zijn vastgesteld. Het gaat concreet om de woningen aan de Limbrichterstraat 42 en de Limbrichterstraat 29 in Nieuwstadt. Beide woningen ondervinden een geluidbelasting vanwege het industrieterrein van 51 dB(A).



Nieuwe geluidzone

Uit het akoestisch onderzoek volgt verder dat de geluidzone na uitbreiding van VDL Nedcar aanzienlijk kan worden verkleind ten opzichte van de vigerende geluidzone. Dit hangt samen met het feit dat in de huidige situatie de woningen op korte afstand van het industrieterrein beperkend zijn voor de geluiduitstraling en niet de ligging van de 50 dB(A) geluidcontour. Dit geldt vooral voor woningen in Nieuwstadt en omgeving waar niet eerder een hogere waarde is verleend en dus nog een grenswaarde van 50 dB(A) geldt. In minder mate is dit ook aan de orde in Holtum waar de grenswaarden op de eerstelijns woningen (gezien vanuit VDL Nedcar) maatgevend zijn. Tot slot speelt ook mee dat bij het vaststellen van de vigerende geluidzone slechts beperkt rekening is gehouden met het afscherpende effecten van bebouwing in de omgeving van het industrieterrein.

Door de geluidzone te verkleinen en vast te leggen in het PIP wordt ook het gebied waarvoor beperkingen gelden voor woningbouw op grond van de Wet geluidhinder verkleind. In onderstaande figuur 1 is de vigerende geluidzone en de geluidzone na uitbreiding van VDL Nedcar weergegeven.



Figuur 1: Vigerende geluidzone IPS Swentibold (vastgesteld in juni 2000) en na uitbreiding VDL Nedcar



Geluidreducerende maatregelen

In het Akoestisch onderzoek is uitgebreid onderzocht of en zo ja welke geluidreducerende maatregelen in de vorm van bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn, die de toename van de geluidsbelasting als gevolg van de uitbreiding van VDL Nedcar kunnen reduceren.

Allereerst is gekeken naar technische en organisatorische maatregelen die minimaal nodig zijn om de geluidbelasting in te kunnen passen binnen de maximaal toegestane (verhoging van de) geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder. Omdat het geluid van de logistieke activiteiten in de buitenlucht daarvoor bepalend is, zijn deze maatregelen vooral gericht op deze specifieke activiteiten. Het gaat om:

- een optimalisatie van de locatie waar goederen inkomen en uitgaan;
- het instellen van een gedifferentieerde maximum snelheid op het terrein van de inrichting;
- het uitschakelen van een akoestische achteruitrijsignalering;

Aanvullend op deze maatregelen is onderzocht of het mogelijk is de geluidbelasting na uitbreiding van de fabriek verder te verlagen tot het niveau van de op dit moment geldende grenswaarden. Daarbij is gekeken naar:

- technische maatregelen aan de bestaande fabrieksgebouwen/installaties;
- technische maatregelen aan de nieuwe fabriek;
- verdere beperking van activiteiten in de voor geluid maatgevende nachtperiode;
- het overkappen van (delen) van de logistieke terreinen IPS / Yard-E;
- het elektrificeren van het eigen wagenpark.

Deze maatregelen leiden ieder afzonderlijk tot dusdanig hoge investeringen, dat daardoor geen sprake meer is van een rendabele business-case voor de uitbreiding van de fabriek. Specifiek voor het elektrificeren van het eigen wagenpark geldt bovendien dat de inzet van elektrisch materieel op de schaal zoals aan de orde bij VDL Nedcar nog niet eerder is toegepast en waardoor dit momenteel te grote risico's en onzekerheden met zich mee brengt ten aanzien van de continuïteit van de bedrijfsvoering.

Ook is de haalbaarheid van overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidschermen onderzocht. Vanwege de omvang van het industrieterrein en de afstand tot de woningen hebben geluidschermen ter plaatse van het industrieterrein geen of nauwelijks effect. Geluidschermen ter plaatse van woningen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en zijn slechts effectief voor een relatief beperkt aantal woningen. Om deze redenen is geconcludeerd dat overdrachtsmaatregelen realistisch noch kosteneffectief zijn.

Tot slot zijn naar aanleiding van zienswijzen op het ontwerp-PIP en het ontwerp besluit Hogere waarden van 30 juni 2020 én het toetsingsadvies van de Commissie MER nog enkele andere maatregelen onderzocht met als doel het (piek)geluid vanuit VDL Nedcar verder te beperken. De uitkomst van dit onderzoek bevestigt bovenstaande conclusie, namelijk dat dergelijke maatregelen niet effectief en/of niet realistisch zijn.



Omdat de geluidbelasting van VDL Nedcar niet verder kan worden verlaagd door middel van maatregelen aan de bron of in de overdracht dienen hogere waarden vastgesteld te worden om de uitbreiding van VDL Nedcar mogelijk te maken.

Voor een nadere onderbouwing van de haalbaarheid en het effect van de hiervoor beschreven maatregelen wordt verwezen naar het Akoestisch onderzoek en naar bijlage 2 bij dit besluit.

Cumulatie

Alle woningen waarvoor een hogere waarde nodig is bevinden zich, behalve binnen de toekomstige geluidzone van het industrieterrein, tevens binnen de geluidzone van één of meerdere andere geluidbronnen. Het gaat daarbij concreet om de gemeentelijke wegen Aan de Linde en Limbrichterstraat, de provinciale weg N276 en de spoorverbinding Roermond-Sittard. Als gevolg van al deze bronnen samen ondervinden de woningen een cumulatieve geluidbelasting in de plansituatie die ten hoogste 64 dB (Limbrichterstraat 29) en 61 dB (Limbrichterstraat 42) bedraagt. Deze geluidbelasting doet zich voor op de gevels gericht naar de straatzijde waar het verkeer op de Limbrichterstraat bepalend is voor de geluidbelasting. De niveaus op de hoogst belaste gevels worden gekwalificeerd als 'tamelijk slecht'. De niveaus liggen nog wel onder het niveau van de hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeer op grond van de Wet geluidhinder. Zie ook onderstaande tabel.

Lden classificering milieukwaliteit conform methode Miedema

Geluidklasse	Beoordeling
≤ 50 dB	Goed
50 – 55 dB	Redelijk
55 – 60 dB	Matig
60 – 65 dB	Tamelijk slecht
65 – 70 dB	Slecht
> 70 dB	Zeer slecht

Bij de twee woningen is de toename van de cumulatieve geluidbelasting op de hoogst belaste gevel kleiner of gelijk aan 1 dB. De uitbreiding van VDL Nedcar leidt dan ook niet tot een wezenlijke verandering de maximale geluidbelasting op de woningen.

Verder is het van belang dat beide woningen beschikken over relatief stille zijden, waarbij de cumulatieve geluidbelasting in de situatie na uitbreiding van VDL Nedcar lager ligt dan de geluidbelasting op de hoogst belaste gevels. De cumulatieve geluidbelasting op de relatief stille zijden bedraagt in de plansituatie respectievelijk 56 dB (Limbrichterstraat 29) en 53 dB (Limbrichterstraat 42). De niveaus op de laagst belaste gevels worden gekwalificeerd als 'matig' en 'redelijk'.

Cumulatieve geluidbelasting in de tuin/buitenruimte

De geluidbelasting op begane grondniveau op de gevel gericht naar de tuin is een indicatie voor het leefklimaat in de tuin. Voor de woningen aan de Limbrichterstraat 42 en de Limbrichterstraat 29 bedraagt



de cumulatieve geluidbelasting op deze gevels respectievelijk 53 dB en 51 dB. Deze niveaus worden gekwalificeerd als 'redelijk'.

Binnenwaarde

De Wet geluidhinder (art. 111b) voorziet in een specifieke regeling voor het geluidniveau in woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld: de binnenwaarde. Dit komt er op neer dat gevelmaatregelen getroffen worden indien de hogere waarde zodanig hoog is dat het wettelijke binnenwaarde van 35 dB(A) wordt overschreden in de betreffende woning. Een belangrijke rol daarbij speelt de mate waarin de betreffende woning al akoestisch is geïsoleerd.

In lijn met artikel 4 van de provinciale beleidsregel wordt de noodzakelijke gevelwering bepaald aan de hand van het cumulatieve geluidniveau indien het verlenen van de hogere waarde voor de betreffende gevel leidt tot een toename van het cumulatieve geluidniveau met meer dan 1 dB. In alle andere gevallen wordt de hogere waarde gehanteerd voor het bepalen van het noodzakelijke gevelwering. Gevelmaatregelen zijn alleen aan de orde voor die gevels waarvoor uit het akoestisch onderzoek volgt dat een hogere waarde nodig is.

Het onderzoek naar de wijze waarop de geluidwerende maatregelen aan de gevel van de woningen wordt uitgevoerd teneinde aan de wettelijk vereiste binnenwaarde te voldoen is pas aan de orde nadat de hogere waarden (definitief) zijn vastgesteld.

Geluidluwe gevel

Voor de woning aan de Limbrichterstraat 29 geldt dat deze reeds in de autonome situatie niet over een geluidluwe gevel beschikt. Dit komt doordat de woning behalve binnen de invloedssfeer van de Limbrichterstraat ook gelegen is binnen de invloedssfeer van de spoorlijn Roermond-Sittard.

Het verlenen van een hogere waarde voor industrielawaai leidt voor de Limbrichterstraat 29 echter niet tot een toename van het cumulatieve geluidniveau met meer dan (afgerond) 1 dB. Voor de woning aan de Limbrichterstraat 29 is dan ook geen sprake van een wezenlijke verslechtering van het akoestisch klimaat. Voor deze woning geldt dat de Wet geluidhinder en de provinciale beleidsregels geen belemmering vormen voor het verlenen van de hogere waarde.

Voor de woning aan de Limbrichterstraat 42 geldt dat deze in de autonome situatie wél, maar in de toekomstige situatie niet meer beschikt over een geluidluwe gevel. Daarmee wordt niet voldaan aan de provinciale beleidsregels met betrekking tot de aanwezigheid van een geluidluwe gevel. Daarom is onderzocht of maatregelen mogelijk zijn die de bijdrage van andere geluidbronnen in de omgeving zodanig kunnen verlagen dat alsnog een geluidluwe gevel kan worden gecreëerd.

Voor de Limbrichterstraat 42 geldt dat met name het verkeer op de Limbrichterstraat in belangrijke mate bijdraagt aan de totale geluidbelasting. Door het bestaande asfalt op deze weg te vervangen door een geluidreducerende wegdekverharding van het type SMA-NL08 G+ (of akoestisch gelijkwaardig) kan de geluidbijdrage van deze weg niet zodanig worden verlaagd dat daarmee een geluidluwe gevel wordt gecreëerd. Wel leidt het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op deze weg er toe dat de cumulatieve



geluidbelasting op de hoogst belaste zijde van zowel de Limbrichterstraat 42 als de Limbrichterstraat 29 met 2 dB wordt verlaagd. Vanwege dit effect wordt het toepassen van geluidreducerend asfalt, ondanks dat daarmee niet aan de provinciale beleidsregel wordt voldaan, wel als een effectieve maatregel beschouwd.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de Limbrichterstraat ook als maatregel is opgenomen in het ontwerpbesluit hogere waarde van 30 juni 2020 (voor de overige 64 woningen). Ook in dat ontwerpbesluit is geconcludeerd dat geluidreducerend asfalt op de Limbrichterstraat een effectieve maatregel is om de totale geluidbelasting te verlagen bij enkele woningen aan de Limbrichterstraat die niet voldoen aan de provinciale beleidsregels met betrekking tot de aanwezigheid van een geluidluwe gevel. Dit geldt ook voor het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de gemeentelijke weg Aan de Linde.

Afwijking provinciale beleidsregels

Gebleken is dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om voor de woning aan de Limbrichterstraat 42 te voldoen aan de provinciale beleidsregels ten aanzien van de aanwezigheid van een (volledig) geluidluwe gevel. Afwijken van de beleidsregel is alleen mogelijk indien er sprake is van een bijzondere omstandigheid en de toepassing van de beleidsregels voor één of meer belanghebbenden onevenredige gevolgen heeft. Daarnaast geldt op grond van de Wet geluidhinder dat ook bij afwijking van de beleidsregels sprake moet zijn van een aanvaardbaar akoestisch klimaat bij de betreffende woning.

Ten aanzien van het akoestisch klimaat bij de woning aan de Limbrichterstraat 42 kan op grond van het akoestisch onderzoek worden gesteld dat:

- het cumulatieve geluidniveau op de hoogst belaste gevel afneemt ten opzichte van de autonome situatie als gevolg van het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op gemeentelijke wegen;
- het cumulatieve geluidniveau op de hoogst belaste gevel niet meer bedraagt dan de hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeer op grond van de Wet geluidhinder;
- het cumulatieve geluidniveau op de naar de buitenruimte gerichte gevel (tuinzijde) niet meer dan 51 dB bedraagt;
- de woning beschikt over (een) relatief stille gevel(s) waarbij de cumulatieve geluidbelasting niet meer dan 53 dB bedraagt;
- de woning beschikt over meerdere gedeeltelijk geluidluwe gevels waarbij de geluidbelasting van alle omgevingsbronnen op de begane grond wel, maar op de bovengelegen verdiepingen niet voldoet aan de voorkeurswaarde;
- de geluidbijdrage vanwege VDL Nedcar in de dag- en avondperiode op alle gevels beneden het niveau van voorkeurswaarde ligt waardoor in die perioden de geluidbijdrage van VDL Nedcar zondermeer acceptabel wordt geacht zowel binnen als buiten de woning.

Verder geldt dat het geluid van het verkeer op de N276 ook (in beperkte mate) bijdraagt aan de totale ervaren milieukwaliteit bij de woningen in kwestie. In de toekomstige situatie wordt ook het geluid afkomstig van deze weg met bovenwettelijke maatregelen beperkt tot niveaus beneden de wettelijke voorkeursgrenswaarde.



Bij de afweging over de aanvaardbaarheid van het akoestisch klimaat is tevens meegewogen dat de aanwezigheid van een geluidluwe gevel géén wettelijk vereiste is.

Voor de woning aan de Limbrichterstraat 42 zal de noodzakelijke gevelwering, aanvullend op hetgeen daarover is opgenomen in de provinciale beleidsregel, worden bepaald op basis van de cumulatieve geluidbelasting. Daarnaast wordt het onderzoek naar de noodzakelijke gevelmaatregelen voor deze woning niet beperkt tot de gevels waarvoor een hogere waarde wordt verleend, maar richt het zich op alle gevels van de betreffende woning.

Gezien het voorgaande zijn wij van oordeel dat ook bij de woning aan de Limbrichterstraat 42, waarvoor een afwijking van de provinciale beleidsregel noodzakelijk is, een aanvaardbaar akoestisch klimaat is gewaarborgd.

Daarnaast geldt dat de uitbreiding van VDL Nedcar noodzakelijk is om de positie van VDL Nedcar als één van de grootste werkgevers en belangrijke economische motor van Zuid-Limburg structureel te behouden en te versterken. Indien wordt vastgehouden aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel vraagt dit verdergaande maatregelen dan reeds voorzien. De daarmee samenhangende investeringen en risico's voor de bedrijfsvoering maken de uitbreiding van VDL Nedcar redelijkerwijs onmogelijk.

Tot slot is nog van belang dat met VDL Nedcar is overeengekomen dat periodiek onderzoek wordt gedaan naar de mogelijkheid om, op basis van voortschrijdende inzichten en de stand der techniek, alsnog verdergaande vermijding en reductie van de geluidbelasting te realiseren. De resultaten van het onderzoeksrapport worden ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag dat op basis daarvan nadere eisen kan stellen aan de uitwerking en implementatie van maatregelen. Deze periodieke onderzoeksverplichting wordt door middel van een voorschrift verankerd in de milieuvergunning.

Conclusie

Uit het voorgaande volgt dat de geluidsbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein IPS Swentibold na uitbreiding van VDL Nedcar, bij 66 woningen niet met bron- en of overdrachtsmaatregelen kan worden teruggebracht tot de geldende grenswaarden.

Voor 64 van deze woningen is al een hogere waarde vastgesteld in het ontwerpbesluit van 30 juni 2020 en hoeft geen nieuwe ontwerpbesluit genomen te worden. Wel wijzigt de hoogte van de hogere waarde bij enkele van deze woningen beperkt. Dit wordt in het definitieve besluit hogere waarden voor de desbetreffende woningen worden aangepast. Bij twee woningen neemt de berekende geluidbelasting af tot 50 dB(A) waardoor de in ontwerp vastgestelde hogere waarde voor deze woning komt te vervallen.

Bij twee woningen in Nieuwstadt, gelegen aan de Limbrichterstraat 29 en de Limbrichterstraat 42, neemt de berekende geluidbelasting toe van 50 dB(A) naar 51 dB(A). Voor deze twee woningen moet daarom alsnog een hogere waarde worden vastgesteld. Het voorliggend ontwerpbesluit voorziet in de vaststelling van deze hogere waarde voor deze twee woningen.



De geluidsbelasting bij deze twee woningen is nergens hoger dan de maximaal te verlenen hogere waarde op grond van Wet geluidhinder. Omdat ook de gecumuleerde geluidsbelasting naar ons oordeel niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting, wordt voor deze woningen een hogere waarde van de geluidsbelasting toelaatbaar geacht.

Voor de woning aan de Limbrichterstraat 42 moet de hogere waarde worden verleend onder afwijking van de provinciale beleidsregel ten aanzien van de aanwezigheid van een geluidluwe gevel. Wanneer zou worden vastgehouden aan de beleidsmatige wens van een geluidluwe gevel zou dit onevenredige gevolgen hebben voor de uitbreiding van VDL Nedcar en de daarmee samenhangende economische en maatschappelijke belangen. Het vraagt verdergaande maatregelen dan reeds voorzien en de daarmee samenhangende investeringen en risico's voor de bedrijfsvoering maken de uitbreiding van VDL Nedcar redelijkerwijs onmogelijk. Gelijktijdig moet worden geconstateerd dat in de onderhavige situatie ook bij de afwezigheid van een geluidluwe gevel een aanvaardbaar akoestisch klimaat voldoende is geborgd. Afwijking van de provinciale beleidsregel wordt voor deze woning daarom verdedigbaar geacht.

De adressen van de betreffende woningen en de bijbehorende hogere waarden zijn opgenomen in dit ontwerp-besluit onder 7.

7. BESLUIT

Gelet op voorgaande overwegingen besluiten Gedeputeerde Staten van Limburg op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder:

1. in overeenstemming met de provinciale beleidsregel 'Vaststellen en wijzingen hogere waarden Wet geluidhinder' voor de woning aan de Limbrichterstraat 29 de navolgende hogere waarde vast te stellen vanwege de uitbreiding van VDL Nedcar en de daarmee samenhangende wijziging van de geluidzone rond het industrieterrein IPS Swentibold:

Adres	Postcode	Plaats	Vast te stellen HW in dB(A)	Bron
Limbrichterstraat 29	6118AK	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold

2. onder afwijking van artikel 3 van de provinciale beleidsregel 'Vaststellen en wijzingen hogere waarden Wet geluidhinder' voor de woning aan de Limbrichterstraat 42 de navolgende hogere waarde vast te stellen vanwege de uitbreiding van VDL Nedcar en daarmee samenhangende wijziging van de geluidzone rond het industrieterrein IPS Swentibold:



Adres	Postcode	Plaats	Vast te stellen HW in dB(A)	Bron
Limbrichterstraat 42	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold

3. te verklaren dat Gedeputeerde Staten garant staan voor het treffen van isolerende maatregelen aan de onder 1 en 2 genoemde woningen, voor zover de geluidsbelasting binnen de woning meer bedraagt dan de waarde bedoeld in de artikel 111b van de Wet geluidhinder. Voor de onder 1 genoemde woning geldt dat eventuele gevelmaatregelen zich beperken tot die gevels van de betreffende woning waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is. De gevelwering wordt voor deze woning per gevel bepaald overeenkomstig artikel 4 van de provinciale beleidsregel. Voor de onder 2 genoemde woning worden gevelmaatregelen bepaald op basis van de cumulatieve geluidbelasting óók in die gevallen dat de hogere waarde geen relevante verhoging van de cumulatieve geluidsbelasting tot gevolg heeft. Daarnaast wordt het onderzoek naar de noodzakelijke gevelmaatregelen voor de onder 2 genoemde woning niet beperkt tot de gevels waarvoor een hogere waarde wordt verleend maar richt het zich op alle gevels van de betreffende woning.

8. PROCEDURE

Dit besluit wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De vaststelling van dit ontwerpbesluit is bekendgemaakt in het Provinciaal blad van Limburg en de Staatscourant

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder, inclusief de daarbij behorende stukken ligt gedurende zes weken (vanaf 22 oktober tot en met 2 december 2020) ter inzage in het Gouvernement te Maastricht en in het gemeentehuis van Echt-Susteren op de aldaar gebruikelijke plaats en tijden. Tevens zijn alle stukken en de kennisgeving van dit ontwerpbesluit digitaal te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl (klik dan op 'officiële bekendmakingen') en www.gowvdlinedcar.nl.

Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder bij Gedeputeerde Staten van Limburg schriftelijk, mondeling of per e-mail zienswijzen inbrengen. Voor nadere informatie wordt verwezen naar bovenbedoelde kennisgeving.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

9. AFSCHRIFTEN

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:



- de bewoners/eigenaren van de onder 7 van dit besluit genoemde woningen;
- burgemeester en wethouders van de gemeenten Echt-Susteren.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

J.P.C. Ruitenberg
Adjunct clustermanager Wonen en Leefomgeving